

郑州市人民政府文件

郑政〔2016〕19号

郑州市人民政府 关于印发郑州市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《郑州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经郑州市第十四届人民代表大会第三次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2016年6月20日

郑州市国民经济和社会发展第十三个五年 规划纲要

“十三五”时期（2016—2020年），是市委全面建成小康社会的决胜期。《郑州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》依据党中央、河南省委《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制。本规划主要阐明市委、市政府战略意图，明确“十三五”时期发展目标、发展思路、发展任务、发展重点、发展举措，是统筹指导全市产业、国土、城乡、环保、人口等各类规划的重要依据和团结带领全市人民共同奋斗的行动总纲领。

第一章 加快建设国际商都，率先全面建成小康社会

第一节 规划背景

“十二五”时期是郑州发展史上极不平凡的五年。面对极为错综复杂的发展形势，全市上下认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，在省委、省政府的正确领导下，落实四个全面战略布局，围绕“三大一中”战略定位，坚持以郑州航

空港经济综合实验区建设为统揽，突出“三大主体”工作，深入实施开放创新双驱动战略，一心一意谋发展，凝心聚力促转型，抢抓机遇求突破，完善机制抓落实，全市经济社会实现了持续健康快速发展，较好完成了“十二五”规划主要目标任务。郑州的发展迈上了新台阶，实现了新跨越，站在了新起点。

一、“十二五”发展成就

坚持走“三化协调、四化同步”科学发展路子，综合实力实现新跃升，形成了在全国全省晋位升级的良好态势。全面贯彻党的十八大精神和省委“四个河南、两项建设”的部署，加快经济向集约、集聚内涵式发展方式转型，持续推动经济社会发展提质增效。2015年全市生产总值达到7315.2亿元，在全国27个省会城市排名中由第8位前移至第7位，全省首位度由2010年的17.5%提高到19.8%；地方财政一般预算收入达到942.9亿元，是2010年的2.4倍，5年净增556亿元，在27个省会城市排名中由第7位前移至第6位，占全省比重由2010年的28%提高到31.3%；全社会固定资产投资累计完成2.3万亿元，是“十一五”时期的2.5倍，年均增速22%；2011年至2014年郑州的城市竞争力晋升35个位次，居全国294个城市第19位，创新创业环境晋升7个位次，居全国100个地级市的第9位。

坚持以郑州航空港经济综合实验区为统揽，对外开放实现新跨越，初步构建了与沿海相当、与国际接轨的开放体系。郑州航空港经济综合实验区上升为国家战略，国家“一带一路”远景规

划明确定位我市为节点城市和内陆开放型经济高地，航空经济、国际陆港、郑欧班列已成为享誉全国的开放品牌。机场二期工程建成投用，机场货邮吞吐量5年增长4.35倍，增速连续4年居全国第一，客运吞吐量突破1730万人次。“米”字形高铁网建设有序推进，建成郑西、石武客运专线，开工建设郑徐、郑万、郑合客运专线，启动郑济、郑太客运专线前期工作，郑开、郑焦、郑机城际铁路开通运营。E贸易持续保持全国领先，海关特殊监管区功能更加完善，成功申建十大功能性口岸和邮政第五口岸。加快复制上海自贸区新机制，关检合作“三个一”通关模式全面推行，“四港一体”多式联运物流体系基本形成，初步奠定了连通境内外、辐射东中西的物流枢纽优势。上海合作组织成员国政府首脑理事会第十四次会议在郑成功举办，进一步提升了郑州的国际知名度。五年实际利用外资173.1亿元，是“十一五”的2.6倍。2015年全市进出口总额570.3亿美元，年均增长61.6%，增速居全国35个大中城市首位。

坚持新型城镇化引领，城乡统筹开创新局面，现代田园城市形态风貌初具雏形。牢固树立“一个主体两个载体”统筹城乡发展理念，坚持“中心城市带动、县城组团发展、产业集聚区支撑、统筹社区建设”的发展思路，加快以人为核心的新型城镇化建设提质提速发展。郑东新区建成全国新型城镇化示范样板区，中心城区持续推动功能优化，卫星组团和“四类社区”建设强力推进。加快构建以“两环三十一放射”和“井字十环线”为标志

的现代城市交通路网体系，大力推进生态廊道建设。地铁1号线一期建成并投入运营，2号线、1号线二期主体完工，我市迈入地铁时代。持续加强“水电气暖”一批重大基础设施建设，相继实施了“蓝天”“碧水”“森林”等一系列工程。顺利通过了国家卫生园林城市复审，成功创建国家森林城市，获批国家生态文明先行示范区。100万农民通过四类社区建设实现城市化转换。全市城镇化率达到69.7%，市县两级建成区面积5年增加220平方公里，总人口达到956.9万人。

坚持集约集聚集群发展，现代产业体系构建实现新突破，构建形成了大都市战略支撑产业体系。以各类开发区、产业集聚区和服务业“两区”为载体，坚持“一区一主业”定位，坚持“引外、培内”并举，大力推进产业结构调整。强力实施“工业强市”战略，以七大工业主导产业为支撑，深度推进“两化”融合，着力打造“1+1+10”制造业体系，郑州航空港经济综合实验区成为全省首个超千亿产业集聚区，富士康成为首个千亿级企业。以七大服务业主导产业为核心，大力发展现代服务业，成功获批国家服务业综合改革试点城市、电子商务示范城市、下一代互联网示范城市、信息惠民国家试点城市等，服务业占比稳步提高。做强现代都市农业，基本确立了以现代农业示范区为标志的都市型农业框架。全市三次产业结构比调整为2:49.6:48.4。工业在经济中的比重由52.7%下降到43.6%，工业中战略新兴产业比重由2010年的36.5%增加到49.4%，实现了服务业比重

首超工业、工业中战略新兴产业比重超过传统高耗能产业的两大历史性转型，产业发展质量、规模、效益和协调性不断提高。

坚持改革创新，区域竞争发展形成新优势，政府性资源市场化配置程度不断提高，市场主体活力、社会创新能力得到显著提升。按照“一先三破四抓六围绕”的改革思路，政府机构、行政审批制度、“五单一网”改革顺利推进，进一步厘清了政府职责边界，推动权力在阳光下运行，初步形成了“小政府、大服务”的政府服务体系。加快推进政府性资源的市场化配置效率，各类要素保障能力持续提升。投融资体制改革深入推进，资本市场培育取得实质性突破。金融支持小微企业改革成绩卓然，融资难问题得到有效破解。城乡规划土地建设管理“六统一”成效显著，土地收益率提高64%。科技创新步伐加快，市级以上研发中心达到2012家，率先成立了中部地区首家科技银行，国家技术转移郑州中心成功落地，国家专利审协河南中心建成运行，荣获国家科技进步示范市、国家创新型试点城市、国家知识产权示范市等称号。以创新创业综合体建设为突破、以“众创空间”为带动、以“智汇郑州·1125聚才计划”为支撑、以“两金一扶”为保障，大众创业、万众创新的城市氛围不断提升，科技进步对经济增长的贡献率由2010年的55%提高到60%。

坚持依靠群众推进工作落实长效机制，社会治理能力实现新提升，保持了社会大局和谐稳定。构建了“三级网格、四级平台、五级联动”工作架构，深入推进“4+4+2”党建体系制度

建设，以基层党组织为核心，政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护与群众自治有效衔接、互为支撑，基层治理结构不断完善，政府基层履职能力不断提高。加强网格化管理，市、县两级共派出群众工作队 6396 支，下沉网格公职人员 4.5 万人，基层网格排查问题化解率保持在 96% 以上。建立健全食品安全监管机制，集中开展食品、药品安全专项整治。深入推进“两基三体系”建设，强化责任落实，安全生产形势总体平稳。扎实推进平安郑州建设，深入实施“四严一创”等专项行动，荣获“全国社会管理综合治理优秀市”称号，社会大局保持和谐稳定。

坚持以人为本共享发展，社会事业发展取得新成就，群众的获得感和幸福感持续提升。以民生“十大实事”为总抓手，五年全市公共财政民生支出 2700 亿元，年均增幅达到 21.2%。农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入预计分别达到 1.7 万元和 3.1 万元，年均增长分别达到 13.2% 和 10.5%；城乡居民收入比缩小到 1.8，居中西部地区前列；五年城镇净增就业人数 72 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；“五险合一”进展顺利，城乡养老保险制度实现全覆盖，城乡居民基本养老金、企业退休人员基本养老待遇、城乡低保对象等生活困难群众保障标准逐年提高；在全国率先实施“片医负责制”社区卫生服务模式，新农合经办机构改革“郑州模式”在全国推广；新建、改扩建公办幼儿园 416 余所、中小学校 165 所，保障性住房“三房合一”顺利推行；人口自然增长率控制在 5.7‰；基层公共文化设施和公共

文化服务体系不断完善，大运河通济渠郑州建筑群成功申遗；大力推进易地扶贫搬迁，五年累计脱贫 19 万人，民生社会事业全面进步，各项民主指标接近或基本达到全面小康目标。

专栏 1：郑州市“十二五”规划纲要指标完成情况

指标名称	单位	2010 年	2015 年目标		“十二五”预计			
			目标	年均增长 (%)	绝对值	年均增长 (%)		
一、经济发展								
1	地区生产总值	亿元	4040.9	8100	13	7315.2	11.2	
2	人均生产总值	元	47608	90000		77217	7.8	
3	全社会固定资产投资	亿元	2757	7000	20	6371.7	22	
4	财政总收入	亿元	643	1185	13	1441.8	17.54	
	其中：地方财政一般预算收入	亿元	387	710		942.9	19.5	
5	外贸进出口总额	亿美元	45.2	138	25	570.3	61.6	
6	实际利用外商投资	亿美元	19 累计 65	50 累计 180	20	38.3 累计 173.1	15	
7	规模以上工业增加值	亿元	1756	4000	16	3312.3	14	
二、转型升级和自主创新								
8	服务业增加值比重	%	40.2	41 以上		48.4		
9	城镇化率	%	66.4	70		69.7		
10	全社会研发投入 (R&D) 占生产总值比重	%	1.38	2.5		2		
11	每万人发明专利拥有量	件/万人	5.1	6		6.8		
三、生态建设和环境保护								
12	耕地保有量	万公顷	32.6	32.6		32.6		
13	万元工业增加值用水量	立方米	28	21.56		累计—23		
14	农业灌溉用水有效利用系数		0.57	0.62		0.62		
15	非化石能源占一次能源消费比重	%	——	——		——		
16	万元生产总值能耗 (2005 年价)	吨标准煤	1.075	——		0.447		
17	万元生产总值二氧化碳排放量 (2005 年价)	吨	——	——	累计—16	——	累计—16	
18	主要污染物排放减少	化学需氧量	万吨	5.21	——	累计—6	——	累计—6
		二氧化硫	万吨	14.4	——	累计—9	——	累计—9
		氨氮		——	——	累计—8	——	累计—8
		氮氧化物		——	——	累计—12	——	累计—12

19	森林增长	森林覆盖率	%	25.68	33.36		33.36	
		森林蓄积量	万立方米	600	——		663	
20	空气质量优良天数		天	310	320	196		
四、社会发展和改善民生								
21	全市总人口		万人	863	910		956.9	
22	城镇登记失业率		%	3	4		≤4	
23	五年城镇净增就业人数		万人	63.8	65		72	
24	城镇参加基本养老保险人数		万人	152	200		226	
25	城乡三项医疗保险参保率		%	97	98		98	
26	城镇保障性安居工程建设套数		万套	3.77	20		20.1	
27	农民人均纯收入		元	9225	14800	10左右	17125	13.2
28	城镇居民人均可支配收入		元	18897	30400	10左右	31099	10.5
29	九年义务教育巩固率		%	——	98		98	
30	高等教育毛入学率		%	70	80		80	
注：1. 城镇参加基本养老保险人数数据统计口径包括城镇职工和城镇居民。 2. 城乡三项医疗保险参保率，包括城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。								

二、“十三五”面临的形势

“十三五”期间，世界经济处于后金融危机时代的复苏关键期，国内经济社会发展全面进入新常态，郑州发展呈现新的阶段性特征，面临重大机遇和挑战，必须准确把握、积极应对。

宏观形势复杂多变。从国际看，世界多极化、全球一体化、文化多样化、社会信息化趋势不会改变，世界经济再平衡缓慢复苏的总体态势趋于稳定。全球总需求不足虽然在短期内难以根本性转变，但考虑经济增长周期波动趋势，“十三五”后半程回暖可能性增强。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，未来“人人相通、万物相连、卖方强大、买方个性、减少中间”的趋势更加明显，新的生产方式、商业模式和增长空间正在加快形成。国际产业分工格局面临深度调整，发达国家和新兴经济体双重外部挤

压，正加速转化成推动我国产业升级的内生动力。国际和区域经贸规则主导权争夺日趋激烈，排他性和自由化程度进一步加深，大国间战略博弈手段和范围不断扩大。从国内看，我国进入经济发展新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，成为今后五年经济社会发展的大逻辑。国内经济增长将由高速向中高速转换，动力结构加速向科技创新驱动转换。产业结构调整 and 转型升级进入关键窗口期，创新驱动、绿色生产、提质增效等方面紧迫性与日俱增。随着国家沿海开放政策向全面开放的调整演进，全国区域经济发展大格局更加清晰，城市群战略重要性不断提升。全面建成小康社会已进入决胜阶段，城镇化工作加速推进，贫困人口脱贫、农村人居环境、社会事业短板等问题将得到更大力度解决。全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党持续推进，国家治理体系和治理能力现代化水平将显著提高。

机遇与挑战并存。从发展机遇看：外部环境持续有利。以空运为主导的“第五次冲击波”带动全球经济形态深刻演变，国际货物运输逐步由海港主导向“海陆空”共同承担转变。以移动互联网为基础的经济组织方式深刻变革，生产和销售趋向全球化配置。以贸易自由化为特征的市场交易模式正在推进，逐步趋向于形成统一市场。“三大趋势”变化特征，直接促使郑州与沿海地区站在同一发展起跑线上。物流成本在市场竞争中的决定因素更加突出，为具有区位、交通、人力和市场优势的郑州提供了加速融入全球经济体系的历史机遇。自身优势持续积累。随着“一带

一路”战略的全面实施，我国在全球经济治理中的制度性话语权持续提升。省委、省政府对郑州的发展高度重视，把建设国际商都上升为全省战略，这为郑州进一步扩大开放、加快建设国家中心城市、逐步走向国际化大都市创造了条件。经过“十二五”的艰苦奋斗，郑州的经济社会发展取得巨大成就，经济实力、综合竞争力、区域影响力显著提升，产业基础、城乡基础、社会基础更加扎实，枢纽优势、开放优势、体制优势逐步显现，为“十三五”的提速提质发展奠定了坚实基础，实现全面建成小康社会、加快现代化建设前景光明。从面临挑战看：产业结构性矛盾依然突出，与迈向中高端的发展要求不适应。新旧产业衔接不到位，传统产业拉动力量逐渐减弱，新兴产业的主导作用还不突出。创新能力基础薄弱，与创新驱动发展要求不适应。高层次人才缺乏，科技创新对增长的贡献还难以弥补传统要素优势减弱形成的缺口。城市综合承载力不足，与城乡统筹发展要求不适应。区域发展不平衡，城乡基础设施承载能力和公共服务供给水平与人民群众期盼还有一定差距，还有 3.9 万贫困群众亟待脱贫。生态环境约束加剧，与低碳绿色发展要求不适应。大气、水体、土壤、农村环境污染问题突出，与人民群众对优质生态环境的需求矛盾突出。

综合分析，“十三五”时期经济社会发展总体向好的基本面没有改变，我市发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，既是郑州“爬坡过坎、攻坚转型”的关键期，更是“抢抓机遇、奠定基

础、确立地位”的关键期。这一时期，全市经济增长产业结构将加快由以工业为主导向工业和服务业并重转变，动力结构将加快由要素驱动为主向开放创新双驱动转变，社会结构将加快由区域核心型向国际节点型转变，供给结构加快由政府主导投资为主向市场决定消费拉动转变。全市上下必须认清形势，保持清醒，切实增强使命感和责任感，牢固树立战略机遇意识，充分利用一切有利条件，集中精力抓开放，扭住创新不放松，全力推动转型升级，真正做到遵循经济规律实现科学发展，遵循自然规律实现可持续发展，遵循社会规律实现包容性发展。

第二节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持发展第一要务，落实“四个全面”战略布局，着力贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，抢抓郑州航空港经济综合实验区和中原经济区两大战略机遇，深入实施开放创新双驱动战略，以建设国际商都为统揽，以“推进城市国际化、全面提升竞争力”为主线，以新型城镇化为载体，以构建中高端现代产业体系为支撑，确立国际综合交通枢纽和物流中心、“一带一路”核心节点城市、全球智能终端（手机）制造基地“三个地位”，确保在全省率先全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程。

贯彻上述指导思想，推动经济社会持续健康发展，必须坚持以下七项发展原则：

——坚持人民主体地位，着力突出以人为本。始终坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展，发挥龙头带动作用。始终坚持以经济建设为中心，从我市实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为全省科学发展做示范。

——坚持全面深化改革，持续释放市场活力。始终坚持完善和发展中国特色社会主义制度，推进治理体系和治理能力现代化，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——坚持依法治市，提高现代化治理水平。始终坚持走中国特色社会主义法治道路，推进依法治市、依法执政、依法行政，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济、法治政府和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持扩大开放，加速国际化进程。始终坚持国际化引领，全方位深化对外开放，丰富内涵，完善布局，构建对外开放

新体制，全面融入国家“一带一路”战略，努力实现在城市形态风貌国际化、经济贸易国际化、公共服务国际化、社会管理国际化、市民素质国际化等方面取得重大提升。

——坚持顶层设计，建设智慧郑州。始终坚持智慧化引领，把智慧理念贯彻落实到产业发展、城市功能、政务服务等领域，着力构建“智慧基础设施高度覆盖、智慧经济发展高度生态、智慧应用体系高度发达”的智慧生态体系，以大数据、物联网、“互联网+”等为重点，推动智慧经济、智慧社会成为经济发展的新引擎。

——坚持党的领导，强化政治保障。始终坚持把党的领导作为实现经济社会科学发展的根本保证，贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平。

实现“十三五”时期各项任务，必须牢固树立、坚决贯彻中央提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念。

——牢固树立创新发展的理念。把创新作为引领发展的第一动力，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，更加强调智慧引领作用，着力塑造“互联网+”新优势，以科技经济深度融合为导向，以大众创新万众创业为主战场，努力激发和培育经济增长新动力。

——牢固树立协调发展的理念。把协调作为健康发展的内在要求，坚持“三化协调、四化联动”，重点促进城乡区域协调、

经济社会协调、精神文明和物质文明协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展整体性。

——牢固树立绿色发展的理念。把绿色作为永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，着力突出生态底线，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快“两型”社会建设，着力形成彰显生态魅力的空间格局、产业结构和生活方式，构建人与自然和谐共生的生命共同体，建设美丽郑州。

——牢固树立开放发展的理念。把开放作为繁荣发展的必由之路，着力突出经济转型，优化进出口结构，加快引进来和走出去步伐，坚持引资引技引智并举，发展更高层次开放型经济，加快城市国际化进程，建设内陆开放新高地。

——牢固树立共享发展的理念。把共享作为中国特色社会主义的本质要求，突出以人为本，坚决维护社会公平正义，激发群众创造活力，以共享增强发展动力、增进人民团结，使全市人民在共建共享发展中更有获得感。

第三节 发展目标

坚持“全国找坐标、中部求超越、河南挑大梁”，以在全省率先实现全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程“两个率先”为统领，力争提前三年，生产总值、居民可支配收入较2010年指标实现翻番，率先全面建成小康社会。到2020年，在

全面建成小康社会的基础上，部分区域和领域初步实现现代化，消除城乡之间、城市内部“两个二元结构”和农村贫困人口、城市贫困人口“两个贫困”人口问题，综合竞争力跨入国内城市第一方阵，初步建成自然之美、社会工作、城乡和谐现代田园城市，实现国际商都规划第一阶段奋斗目标。

——经济努力保持高中速增长：主要经济指标和主要人均指标增速高于全省平均水平1个百分点。产业结构进一步合理优化，全员劳动生产效率稳步提高，服务业主导支撑作用明显，消费和出口拉动作用增强，国际综合枢纽港地位巩固提升。

——产业发展水平迈向中高端：信息化与产业发展进一步融合，智慧化、高端化、集约化、市场化发展方向更加凸显，初步建成布局合理、主业突出、特色鲜明、集约高效的现代产业体系，努力实现更有质量和更有效益的经济增长。

——创新能力和实力明显增强：创新型城市建设加快推进，企业创新主体作用进一步突出，建成一批全国知名的创新孵化器和综合体，培育更加优质的双创发展环境，集聚强大的创新创业队伍，建成全国自主创新示范区。

——生态环境质量全面改善：进一步加强生态建设和环境保护工作，各项约束性指标力争全部达到或符合国家任务标准要求。统筹推进绿城生态体系重建，加快推行绿色的生产生活方式，综合提升城市的生态景观效果。

——人民生活水平进一步提高：确保全市全面消除贫困，实

现更加充分就业，力争居民收入水平与经济发展同步提升。城市基本公共服务体系更加完善，学有优教、病有良医、老有舒养、住有安居、出有畅行、游有美景，提升群众获得感、幸福感和城市归属感。

——社会综合治理能力持续提升：政府公信力和行政效率明显提高，社会治理能力现代化水平稳步提升，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，依法行政各方面制度更加成熟定型，城市管理市民参与度不断拓展，努力打造法治、安全、高效的郑州品牌形象。

——城市软实力水平大幅增长：社会主义核心价值观深入人心，社会道德风气加速好转，市民文明素质进一步提高。城市文脉资源得到有效保护挖掘利用，华夏历史文明传承创新区魅力彰显。引入更多国际流行元素，发展商都包容文化。实施城市品牌发展战略，持续打造国际化商都城市形象。

第四节 战略任务

“十三五”发展，要正确处理好长远与当前的内在关系，切实把各方面工作重心和努力方向统一到省委、省政府的战略决策和市委、市政府的工作部署上来。既要在“十三五”夯实基础，持续求进，努力实现两个率先，同时要保持战略定力，厚植发展优势，向建设国际商都、引领中原走向世界更加宏伟的发展愿景不断努力。“十三五”期间，重点构建“十大体系”：

——构建国际化现代化立体综合交通大枢纽体系。按照“枢纽先行”的发展思路和“布局合理、联动便捷、功能完备、集疏高效”的建设理念，以三网融合为重点，以四港一体、多式联运为支撑，着力提升综合运输通道能力，打造国际化、现代化立体综合交通枢纽。

——构建“买全球、卖全球”的大物流体系。联通世界，辐射全国，加快建设国际物流中心，重点完善三级物流网络体系，着力打造内陆口岸经济高地，加快物流基础载体建设和智慧物流的信息互通，构建“买全球、卖全球”的大物流体系。

——构建智慧化、国际化、高端化的大产业支撑体系。以智慧产业为引领，以推动产业结构优化升级为中心任务，大力推进产业信息化、集群化、融合化发展，在供给侧和需求侧两端双管齐下、共同发力，加快构建中高端现代产业体系。

——构建统筹城乡协调发展的大都市城镇体系。以“人的城镇化”为核心，统筹城乡一体化发展，优化城市空间布局，加强

周边组团建设，有序疏解中心城区功能，强化基础设施建设，提升城市综合承载能力，进一步加快新型城镇化建设步伐。

——构建与国际接轨、国内领先的大开放体系。全力融入“一带一路”战略，完善提升对外开放平台，以开放促发展、促改革、促创新，不断提升开放层次、质量和水平，拓展开放型经济新空间，加快形成对外开放新格局和参与国际国内竞争的新优势。

——构建科技创新链、人才支撑链、全民创业链“三链融合”的大创新体系。坚持企业创新主体地位，强化科技创新引领作用，加快实施人才强市战略，以提高技术创新能力和管理创新能力为核心，推动大众创业万众创新，加快创建郑州自主创新示范区。

——构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的大生态体系。以壮士断腕的决心和背水一战的勇气，推动发展方式向绿色转型，迅速扭转大气环境质量恶化的被动局面，加强生态建设和环境保护，加快建设天蓝、地绿、水清、景秀、宜居的美丽郑州。

——构建以人为本、共建共享的大民生保障体系。坚持富民导向，努力增加城乡居民收入，提高社会保障水平、医疗水平、教育水平，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，不断改善人民生活，让改革发展的成果更多更好地惠及人民。

——构建具有国内外影响力、亲和力、感染力的大文化体系。以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，以提升市民素

质和城市文明程度为基础，以深化文化体制机制改革创新、构建现代公共文化服务体系为主体，培育与国际大都市相适应的多元包容文化。

——构建高质高效、公平正义、责任有序的大服务体系。继续推动政府职能转变，着眼于维护最广大人民根本利益，加强法治社会建设和城市精细化管理，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，全面推进平安郑州建设。

第二章 构建国际化现代化立体综合交通大枢纽体系

以“三网融合、四港联动、多式联运”为核心，着力完善布局合理、联动便捷、功能完备、衔接高效的运输体系，加快构建全球通达、全国集疏的大通道体系，建设国际化、现代化、立体化的综合交通枢纽。

第一节 建设三网融合、内捷外畅的立体交通网络

以航空网为引领，以铁路网为骨架，以高等级公路网为支撑，强化多种交通运输方式的高效衔接，打造链接国际、辐射全国、带动全省、高度融合的交通网络。

——航空线网。坚持“货运优先、以货带客，国际优先、以外促内”的发展思路，打造联系全球、辐射全国的轮辐式航线网络。航空货运以连通国际枢纽机场为重点，大力发展全货机航班，着力构建通达全球的空中货运通道，同时注重连通国内枢纽

机场，加快货运支线开发，进一步扩大郑州航空货运腹地范围。航空客运以加强与国际航空联盟合作为重点，重点开拓国际主要城市和旅游目的地城市航线，持续加大周边国家航线密度，同时注重完善国内航线网络，提高郑州至省会、主要旅游城市、景区和沿海开放城市的航线密度，不断拓展支线网络，努力实现国内主要城市全覆盖。加快通用航空产业发展，重点打造中西部领先的通用航空指挥调度中心。到2020年，郑州货运通航城市超过50个，国际地区货运航线超过40条，中转机场旅客吞吐量超过2900万人次，货邮吞吐量超过100万吨。

铁路线网。按照“国际一流、四通八达、内捷外畅”的建设理念，不断巩固提升郑州铁路在全国的领先态势。优先发展国际铁路货运，持续拓展郑欧货运铁路线网和腹地范围，着力打通日本、韩国、东南亚经郑州中转至中亚并直达欧洲腹地的海陆联运线。加快建设“米”字形高速铁路网和城际铁路网，力争“十三五”时期郑州至万州、郑州至济南、郑州至太原、郑州至合肥等快速铁路全部建成，形成以郑州为中心的省辖市1小时和周边省会城市2小时的“高铁交通圈”。加快都市区铁路货运线网建设，按照“客内货外、客货分线”的思路，以郑州北站为枢纽编组站、以侯寨站为副站，构建“十字十圆环”货运铁路网，提升郑州铁路网货运疏解能力。到2020年，全市新增高速铁路通车里程100公里，新增城际铁路通车里程120公里。

公路线网。完善“两环多放射”市域内高速公路网格局，继

续增加高速公路出入口，提高市域道路和高速公路的衔接水平，逐步实现都市区各组团 20 分钟上高速、中原所有城市 3 小时通达的目标。完善“两横四纵”的国道路网格局和“五横十纵四射一联”的市域内省道路网格局，加大国省道升级改造力度，打通所有国道市域出口通道，重点推进郑州航空港经济综合实验区、城市组团与中心城区间一级公路网建设和跨黄河特大桥梁建设，全面实现县县通国道、乡乡通省道、所有产业集聚区和重要旅游景区通干线的目标。继续推进农村公路建设，提高农村公路通达密度和深度，逐步打通县际、乡际断头路，适当扩大对自然村的覆盖，基本消除现有县、乡道危桥和村道上的大中危桥，不断提高农村路网的服务水平。到 2020 年，力争全市高速公路总里程达到 630 公里以上，新建和改建国省干线道路 800 公里，通车里程达到 1200 公里以上，新建和改建农村公路 1200 公里以上。

专栏 3：立体交通网络布局及项目

航空航线：开拓至北美、欧洲、亚洲、非洲等的国际货运航线；探索与东南亚、俄、日、韩等国家和地区旅游城市“空中旅游热线”；开通郑州至北京、上海、广州等中心城市的“空中快线”；开通港、澳、台直达常态化线路。

郑欧班列：开通东线（经满洲里）和南线（经凭祥）。

高速铁路：建成郑徐、郑万、郑合、郑济、郑太高速铁路网。

城际铁路：建成机场至郑州南站、郑州南站至登封至洛阳城际铁路，规划建设郑州南站至许昌、郑州南站至开封、郑州至新乡等城际铁路。

货运铁路：远景规划侯寨编组站；城区专用线、货场逐步外迁至环线。

市郊铁路：南四环至郑州南站。

高速公路：建设商丘至登封高速公路（郑州境）、焦作至桐柏高速公路登封至汝州段、郑州机场至周口西华高速公路二期、郑州机场高速公路改扩建、焦作至桐柏高速公路温县至巩义段、上街至新密高速公路，推进连霍高速公路北移前期工作。建设连霍高速与迎宾路、

S232 互通式立交，西南绕城高速与莲花街、马米路互通式立交，京港澳高速与北三环东延线、双湖大道、新港十一路、志洋路互通式立交，机场高速与航海路、南四环互通式立交，郑民高速与前程路、广惠街互通式立交，四港联动大道与 S102 线互通式立交（与京港澳高速互通），郑少高速公路新密北互通式立交，郑民高速与前程路互通立交，商登高速新密五里堡互通式立交，郑少洛高速崔坪处互通式立交，商登高速新郑市中华路互通式立交等。

国道：建设 G107 东移线、G234 线、G310 线、G207 线、G343 线新郑境、G230 线、焦作至荥阳黄河大桥、官渡黄河大桥等。

省道：建设 S102 线东西向段、S236 线上街荥阳段、S232 至 S314 连接线、S225 线、S317 线、S224 线、S319 线、S233 线登封段、S101 线、S227 线南段、S312 线东段、S314 至 S323 连接线、S541 线、S235 线、S232 线、S234 线、S236 改建工程（荥阳市王村镇后白杨村交 S312 至荥阳上街界交连霍高速）、S228 线新密段、S314 线（曹古寺至西四环中原路口）、S103 线等。

第二节 构建四港联动、无缝衔接的综合枢纽体系

加强枢纽建设总体布局规划，着力提升“铁、公、机、海”集疏流转效率和便捷换乘能力，努力打造陆空海对接、多式联运、“零换乘”的交通枢纽体系。

货运枢纽。按照“干线联通、客货分流”的发展思路，加快“四港、多站”货运枢纽的综合布局，重点抓好航空港、铁路港、公路港、海港“四港”功能建设和服务提升，加快推进铁路场站、公路货运场站和大型物流园区的建设工作。航空港以服务航空物流、高端制造、现代服务业等具有高时效、高质量、高附加值货物集散需求为核心，努力实现航空、高铁、高速运输一体化发展，加快建成全国重要的国际航空货运枢纽。铁路港以郑州国际陆港为核心，以郑州北站、郑州圃田西站、上街散货车站为辅助，重点发展整车、零担、集装箱等大宗物资和特种货物运输业务，加快建成国际铁运集散分拨中心。公路港以郑州国际物流园

区为主体，加快建成集现代物流、信息交换、金融结算、报关报检等公共服务功能于一体的内陆港。海港建设重点推动功能融合对接，强化与沿海沿边港口口岸合作，促进海港功能内移，打造辐射欧亚的“国际陆港”。多站建设主要结合城市产业布局和交通发展需求，改造提升既有铁路场站，规划建设多个公路货运场站和物流园区，加快形成主副搭配、协作密切的多站联动格局。

客运枢纽。按照“换乘便捷、衔接顺畅”的原则，着力抓好“四枢、多站”建设，不断提高与城市轨道交通系统、公共交通系统的衔接换乘能力。郑州航空客运枢纽以郑州机场、综合交通换乘中心（GTC）为核心，建设国际、国内航空客流的集散中转换乘中心。郑州东客运枢纽以郑州东站、郑州公路客运东站为核心，建设辐射黄河以北地区、东部地区高速铁路客流和部分城际铁路客流集散和中转换乘中心。郑州中心客运枢纽以郑州站、郑州客运中心站为核心，建设普速铁路和部分高速铁路、城际铁路客流集散和中转换乘中心。郑州南客运枢纽以郑州南站为核心，定位为高铁辅助站、城际铁路枢纽站，建设辐射黄河以南地区快速铁路客流集散和中转换乘中心。加强郑州西客运枢纽谋划工作，研究以郑州西站、荥阳公路客运南站和轨道交通换乘站为核心，建设辐射中西部地区快速铁路客流的集散和中转换乘中心。多站以无缝衔接与“零距离”换乘为目标，建设完善与航空、铁路等相配套的公路、城际铁路、轨道交通、公交车、出租车、非机动车等场站设施，进一步提升换乘效率和综合服务能

力。

专栏 4：综合交通枢纽重点推进项目

机场枢纽：适时启动郑州机场第三条跑道建设，建成北货运区、航空物流园等配套项目；开工建设机场二期货站、国际快件集中监管中心、海关二级监管仓库等工程；完成机场二期工程以及 T1 航站楼国际流程改造、T2 航站楼指廊扩建、东西贯穿道路、公务机基地等配套工程，建成机场城际铁路站、地铁预留站工程。

通用航空：加快推进上街机场改扩建、FBO 运营基地等基础设施建设，规划建设登封、中牟通用航空机场，研究建设巩义、新郑、新密以及郑州市辖区范围内具备条件的通用航空机场。

铁路枢纽：建设郑州南站；适时开工建设集装箱中心站二期工程；扩建京广铁路薛店站、陇海铁路铁炉站；建成海棠寺、圃田西、南阳寨、经开中心和机场北等城际枢纽站；研究设立上街车站、扩建高铁郑州西站。

公路货运枢纽：建设郑州路港国际综合物流园、郑州货运西北站、郑州货运西站、郑州货运南站、郑东新区金象物流园区、新密新城（曲梁）物流园区等。

公路客运枢纽：建设郑州客运东站、郑州客运南站、郑州客运北站、郑州客运西站、郑州客运西北站、郑州客运西南站、郑州客运东南站、郑州旅游集散中心（郑州客运总站改造）、郑州西站高铁综合客运枢纽站、郑州航空港经济综合实验区综合枢纽长途客运北站、郑州航空港经济综合实验区综合枢纽长途客运南站、郑州航空港经济综合实验区高铁南站长途客运站、中牟县汽车南站、中牟县汽车站、中牟县汽车西站、中牟县汽车北站、上街区客运调度中心、荥阳综合客运枢纽站、新密市客运东站、新密市新城客运站、新密市皇帝官风景区客运站、新密市客运南站、登封市游客集散中心客运场站、新郑市新区汽车客运站等。

公交枢纽：建成东风南路站、博学路站、经开第八大街站、西冷路站、淮河路秦岭路站、桐柏路陇海路站、杲村枢纽站、紫荆山南路站、西流湖站、二七广场站、市体育中心站、南三环长江路等公交枢纽站。配套建设公交车、出租车、非机动车停车场站等换乘设施。

第三节 打造多式联运、畅通高效的综合运输通道

在抓好线网建设、枢纽建设的基础上，加强国际、国内和都市区运输大通道统筹布局，努力发挥各种运输方式齐备、多式联运、衔接高效的综合性优势，全面提升郑州综合交通枢纽在国际、国内的知名度，加快形成品牌优势。

国际通道。按照“开美、稳欧、拓非、连亚”的思路，以连

通国际枢纽机场为重点，拓展国际航线，构建联系全球的航空货运通道。以仁川、东京、阿布扎比等枢纽机场为主要通航点，覆盖亚洲；以卢森堡、芝加哥等枢纽机场为主要通航点，辐射欧美；以迪拜机场为主要中转点，连接开罗、开普敦机场，拓展非洲；以悉尼机场为主要通航点，直通南太平洋。依托郑州铁路一类口岸，引领中欧铁运通道建设，努力发挥腹地中枢作用，向西加强与哈萨克斯坦、波兰、卢森堡、德国等运力对接，向东通过铁海、铁公、铁空等联运模式对接东部海港，向南探索打通郑州至香港、缅甸等国际客运高铁线路通道。

国内通道。在京广与陇海、京广与徐兰高速铁路、京港澳与连霍高速、G107 线与 G310 线、G234 线与 G343 线五个“十”字布局基础上，加快“米”字形高铁建设，强化与周边省会的各类通道全方位对接，加快形成省际城市通道主骨架。以郑州至焦作、郑州至机场、郑州至开封、郑州至新乡、郑州机场至许昌、郑州机场至登封至洛阳城际铁路和武西、商登、郑民、郑少洛、机西等高速公路和“七横十四纵四射一联”干线公路为支撑，加快形成以郑州为中心，紧密衔接省内各地市的省内城市通道主骨架。

都市区通道。围绕都市区城镇空间格局，结合现代产业体系布局，以高速公路为骨干、以普通干线公路为补充，形成“东西南北”四个方向放射的“八九十六”公路运输通道，构建结构合理、层次分明、功能完善、高度覆盖、深度通达的市域通道。围

绕增强中心城区与外围组团、相邻组团之间的交通联系，研究论证都市区有轨电车整体布局可行性，探索形成组团间轨道运输快速通道体系。

专栏 5：综合运输通道布局

国际通道：空中通道主要包括郑州至迪拜、东京、悉尼、卢森堡等枢纽机场的国际航线；陆路通道主要依托郑欧班列，打通日本、韩国等国家物资经郑州中转至中亚、东欧至欧洲腹地的陆路通道。

国家通道：空中通道主要包括郑州机场至全国各枢纽机场的国家航线；陆路通道呈“米”字型，东西向陇海通道由陇海铁路、徐兰高铁、连霍高速公路、国道 310 与国道 343 公路构成；南北向京广通道由京广铁路、京广高铁、京港澳高速公路、国道 107 与国道 234 公路构成。侧向通道以郑万高铁、郑合高铁、郑济高铁、郑太高铁为主构成。省域通道：陇海通道由陇海铁路、徐兰客专、郑开城际、郑州机场至登封至洛阳、连霍高速、郑民高速、商登—郑少洛高速、G310、G343、S312、S314、S315、S317、S319 构成；京广通道由京广铁路、石武客专、京港澳高速、武西高速、焦桐高速、G107、G234、G207、G230、S224、S225、S227、S228、S232、S233、S234、S235 构成；放射通道由郑万铁路、郑合铁路、郑济铁路、郑太铁路、郑许城际铁路、郑新城际铁路、登汝高速、机西高速、S101、S102、S103、S104、S236、S238 构成。

市域通道：东向由 S312、连霍高速、郑开大道、S314、G310、万洪公路、S102、郑民高速构成；西向由 S312、连霍高速、S314、G310、S104、S315、郑少高速、郑登快速通道、G234 构成；南向由京港澳高速、四港联动大道、郑新快速通道、G107、S227、郑尧高速、S541、S228、G234、机场高速构成；北向由京港澳高速、四港联动大道、G107、S101、S232、G234 构成，形成主城区与各新城、组团、产业集聚区（专业园区）之间的运输通道。

第三章 构建“买全球、卖全球”的大物流体系

以口岸国际化为先导，全面对接国际市场，着力强化国际物流、区域分拨、本地配送三大体系建设，大力发展跨境 E 贸易，加快建设“买全球、卖全球”的国际物流中心。力争到 2020 年，

全市物流业增加值突破 1000 亿元。

第一节 打造内陆口岸经济高地

构建国际化口岸对外开放门户。积极争取国家部委支持，加大资金投入，运用物联网技术和信息化手段，建设郑州航空、铁路国际枢纽口岸，提升口岸跨境通关物流能力。强化口岸货运功能，加快建设和高水平运营进口整车、药品、粮食、冷鲜肉、澳洲活牛、冰鲜水产品、食用水生动物、原木、植物种苗、水果等十大特种商品指定口岸，打造全国重要的国际邮件转运口岸，建设国际航空邮件集疏分拨中心和郑欧班列对欧运邮集疏分拨中心。完善口岸客运功能，争取航空国际客运政策支持，为主要客源国提供更为便捷的联程中转、72 小时过境免签和落地签服务，申请铁路口岸开放客运功能。创新口岸通关物流机制，深化“三个一”、“三个互”通关模式改革，以电子口岸、各类政务和商务信息系统为支撑，打造四港一体化的多式联运口岸综合服务平台，推动各口岸之间多种运输贸易方式自由转换、货物进出集拼转功能全覆盖、物流转运业务标准化无缝衔接。加强与丝绸之路经济带沿线城市、长江经济带、京津冀地区、泛珠三角地区及东北地区的跨区域关检合作，逐步建立与沿海、沿边口岸业务联动、直通放行的区域大通关体系。

创新发展跨境 E 贸易产业。充分发挥郑州跨境贸易电子商务服务试点先行优势，紧密结合郑州各类口岸和海关特殊监管区域的开放功能，探索建立全国领先的跨境电子商务通关、物流、

财税、贸易、金融等全产业链新体制。支持河南保税物流中心做大做强，鼓励新郑综合保税区、出口加工区、铁路口岸、机场口岸、邮政口岸等区域多元化开展业务，打造全市功能共享、产业一体、业务规模化发展的跨境电子商务集聚区，为国内外贸企业提供出口一站式服务，引导出境购物消费资金回流。建设全国跨境电子商务综合服务平台和大数据、云计算中心，推动郑州经验上升为国家标准。建好 E 博馆，举办 E 交会，开展跨境电子商务保税展销业务。引导企业在郑构建跨国采购平台，打造腹地企业跨国采购首选基地和中部进口商品集散展示交易中心。

探索推进全球化口岸联盟。整合郑州口岸平台资源，鼓励机场公司、陆港公司、保税中心公司等加强一体化合作，通过控股、参股经营境内外的机场、港口、内陆港等物流场站设施，提升郑州在国际多式联运方面的话语权。推动建立跨区域口岸联盟，强化与霍尔果斯、二连浩特、满洲里等陆路边境口岸，以及与上海港、天津港、青岛港、日照港、连云港等海港口岸的产业合作，打造“1+3+5”的口岸联盟。推进海外节点合作，积极开展与汉堡、安克雷奇、瓜达尔、开罗等国际港口城市合作，拓展业务范围。以打造“一带一路”国际口岸交流合作平台为抓手，借助丝绸之路国际交流会、跨境电子商务峰会的品牌知名度，逐步扩大郑州口岸在全球的影响力。

第二节 完善三级物流网络体系

构建以航空港、国际陆港为核心的国际物流网络。重点以汉

堡、华沙和阿拉木图为核心，开拓欧洲和中亚市场，对接日韩等亚太国家物流业务。加快郑州国际航空物流中心建设，打造“1+N”通达全球的航空物流网络。引进基地航空公司和国际物流集成商，完善航空货物中转集散中心、快件分拨中心等功能设施。强化与国际物流服务商的合作，完善国际国内双枢纽集疏体系。开展卡车航班及高铁货运等多式联运业务，构建面向周边六省城市的24小时航空快件集散网。提升郑欧班列品牌影响力，按照线路多元化、货源多元化、出境口岸多元化和回程常态化的发展思路，加密现有出境班列，推动设立鹿特丹、波兰等分拨集疏中心，新开辟圣彼得堡、米兰等分拨基地，探索开辟郑州—莫斯科、郑州—阿拉木图、郑州—卢森堡等新线路，积极开展国际运邮业务，拓展电商和运邮等增值服务，不断扩大回程货物量，推动双向运输平衡，努力保持在中欧铁路物流大通道中的领先水平。

建立以集散型物流为骨干的区域性集疏运服务网络。推进国家现代物流创新发展试点城市工作，着力发展食品冷链物流、医药物流、钢铁物流、汽车物流、家电物流、纺织服装物流以及邮政服务。支持发展跨区域物流企业联盟，鼓励创新联盟运作模式，加快物流业银企合作，构建区域联动物流服务体系，形成覆盖中部六省的物流服务网络。依托中国智能骨干网、“亚洲一号”营运中心、跨境贸易电子商务服务试点和地方特色产品电商平台，建设立足中部、服务全国的区域性货运转运中心和速递快件

分拣中心，巩固郑州公铁 12 小时千公里物流圈辐射范围。鼓励第三方物流企业整合区域内中小型物流企业，支持第三方第四方物流企业提升规模、打造品牌，向流通加工、信息服务、电子商务、物流金融、供应链管理 etc 高端物流增值业务延伸，把郑州打造成为全国区域性货物集散分拨中心。

打造以城市共同配送为支撑的特色城乡物流配送体系。进一步优化电子商务、应急、冷链、快递等城市重要物流基础设施布局，开展郑州国家城市共同配送试点工作，培育一批城市配送示范项目。大力发展统一仓储、统一下单、统一配送、统一结算的“四统一”城市共同配送体系，实现 6 小时送达市内各终端网点，破解城市配送“最后一公里”难题。推进城市配送车辆标准化，建立城市配送车联网系统，实行“统一标识、统一技术标准、统一外形、统一配置管理”。整合提升城乡配送网络，大力发展集中分拨配送与连锁配送，加强农产品直采直供和农超对接。

第三节 加强载体和信息化建设

完善重要物流基础设施。郑州航空港经济综合实验区重点推进北货运区建设，加快建设国际快件集中监管中心，省食品、药品、医疗器械检测中心，着力打造全国重要的快递物流中心和冷链物流基地。郑州经济开发区重点完成郑州铁路口岸迁建工作和郑州国际物流园区建设，加快建设货物集疏中心、陆港大厦、海铁联运订单订舱中心等，打造全球网购商品集散分拨中心。上街区以中铝物流中心为切入点，重点推进国际陆港第二节点建设，

加快完善铁路货站、公路港等各类基础设施，努力建成中部散货物流集散基地和大宗物资交易中心。惠济区进一步提升三全、思念两家速冻食品龙头企业的物流配送体系，巩固惠济区在全国冷链物流系统中的枢纽地位。

提升物流园区功能。以航空港和国际陆港为重点，依托交通枢纽、口岸、产业和商贸集聚区，规划建设和改造提升一批货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型、口岸服务型、综合服务型等物流园区。大力发展电子商务物流、快递物流、保税物流、冷链物流、医药物流等特色物流，打造一批优势突出、辐射带动能力强的特色物流集群。实施特色示范物流园区工程计划，加快郑州国际航空物流园区、郑州国际陆港，河南保税物流中心、郑州国际物流园区、河南万邦国际农产品物流园等国家、省级示范物流园区建设，增强物流节点城市区域服务能力，形成布局合理、功能集成、企业集聚、支撑服务有力的物流发展载体平台。

提高物流业信息化、标准化水平。打造“互联网+”智慧物流系统，推动云计算、大数据、物联网等技术在物流领域的广泛应用，促进物流与商流、资金流、信息流的集成化运作。建立互联互通的物流信息服务平台，依托行业管理部门，在航空、铁路、公路、海关、出入境检验检疫、保险、公安等领域，加快建设信息交换共享的综合性物流信息服务平台。依托行业龙头企业，在冷链、医药、钢材、粮食、煤炭等行业，建设完善一批区域性、行业性的专业物流信息平台，建设全市物流园区公共信息

平台。加强物流标准化建设，选择国家、省级示范物流园区、重点物流企业、城市配送中心开展国家甩挂运输和国家、省级物流标准化试点。支持我市物流龙头企业建立完善服务标准体系，参与国家、行业物流标准制订、修订工作。积极发展绿色物流，构建循环物流、逆向物流系统。

专栏 6：物流业发展重点工程

航空物流工程：重点建设机场二期货机坪、机场货运区、航空港肉类食品药品相关口岸、航空物流园、航空邮件处理中心、航空冷链物流、新郑综合保税区三期、普洛斯空港物流园、富士康航空物流产业园、宝湾综合物流园等项目。

多式联运工程：重点建设汽车整车进口口岸、国际陆港多式联运海关监管中心、国际陆港集疏中心、国际陆港第二节点、传化公路港等项目。

电子商务和快递物流工程：重点建设郑州国际物流园区快递产业园、跨境电子商务产业园、跨境电商创业创新中心、顺丰电子商务产业园、河南省国际快递物流港、河南省进口物资公共保税中心仓储设施扩建、郑州市跨境电子商务综合监管分拨中心、河南省电子商务产业园、世界工厂网等项目。

物流园区工程：重点建设华南城商贸物流园、华商汇商贸物流中心、方圆物流综合枢纽、国际不锈钢物流园、卓商国际农机物流中心、中中联盟物流港、九州通医药健康物流园、中储物流产业园、大中原物流港、邦仁国际医药物流园、世通保税物流、深国际·郑州城市综合物流港、郑州国际物流园区、河南泰安祥现代综合物流园区、商都商贸物流园等项目。建成 2 个国家级和 10 家省级示范物流园区、50 个城市配送中心。

城乡物流配送工程：重点建设万邦城乡物流配送、郑州市城市配送联盟工程、丹尼斯物流中心、华润万家电子商贸物流产业园、河南浩金元现代仓储物流配送中心、省供销社仓储物流中心等项目。

制造业物流与供应链管理工程：重点建设宇通仓储物流中心、中牟汽车物流园、河南中烟新郑原料仓储中心、华丰钢铁金属物流加工中心、福建颜氏家具综合产业物流园、海南海帝国际精品家居产业物流港、郑州中澳现代服饰鞋业物流总部基地等项目。

农产品与冷链物流工程：重点建设万邦国际农产品物流城、鲜易冷链物流温控供应链产业基地、荥阳农副产品物流中心、国美食品加工及仓储物流、河南省藏金源白寨仓储中心、登封市物流仓储中心等项目。

信息化标准化工程：重点建设中国华戎郑州智慧物流园、苏宁云商华中区域枢纽、正道国际物联网信息及物流基地、郑州云商中心等项目。

第四章 构建智慧化、国际化、高端化的大产业支撑体系

坚持国际化、智慧化、高端化、市场化发展方向，加快信息化与产业发展深度融合，强化国际高端产业“三力”重大项目引进，着力培育发展高新技术产业和新兴业态，持续构建以智慧产业为统领，以先进制造业为支撑，以现代服务业为主导，以都市生态农业为基础，布局合理、主业突出、特色鲜明、集约高效的现代产业体系。

第一节 大力发展智慧产业

加快建设融合、泛在、安全的宽带网络基础设施，努力推进大数据、云计算、下一代互联网等新一代信息技术与经济社会发展各领域深度融合创新，加强网络信息安全保障体系建设，积极实施“互联网+”行动计划，着力实现从传统经济向信息经济跨越。

完善宽带基础设施建设。持续推进郑州国家级互联网骨干直联点建设，不断提升郑州信息集散中心和通信网络交换枢纽地位。加快宽带通信网、数字电视网和下一代互联网的互联互通、共建共享，全面推动“三网融合”发展。进一步扩大城市光纤入户网络覆盖范围，深入普及高速无线宽带，在全省首先实现第四代通信网络（4G）行政村全面深度覆盖，争取第五代通信网络（5G）建设试点，力争建成全国重要的区域性数据中心。到2020年，固定宽带家庭普及率达到90%以上，（3G/LTE）用户普及

率达到 95% 以上，城市和农村家庭宽带接入能力分别达到 100M 以上和 50M 以上，互联网骨干直联点开通带宽达到 2000G 以上。

大力发展大数据产业。以大数据分析挖掘和应用为核心，大力推动电子政务、经济活动、社会管理、公共服务等重点领域的信息化应用。推行政企合作模式，加强各信息系统科学对接，整合各类信息平台，支持信息资源开放共享，积极建设大数据资源平台。深化大数据在一二三产业的创新应用，培育大数据新业态、新模式，着力形成新的经济增长点。完善大数据产业链，构建大数据产业生态体系，争取电信运营、互联网、金融、证券、保险、物流等全国性或区域性后台服务中心落户郑州。加快中牟和郑州高新区北斗导航产业园建设，早日推出一批服务全国的智能交通、地理测绘、减灾救灾、安全监测、物流配送、城市管理 etc 北斗应用平台。到 2020 年，大数据产业力争形成 500 亿元规模，建成国内重要的大数据产业基地。

加快发展信息安全产业。强化先机意识，将信息安全产业作为未来抢占智慧经济制高点的核心工程，大力发展信息安全技术，加快一批重点孵化器、孵化中心载体建设。培育信息安全行业龙头企业，积极开发安全芯片、网络关防、数据加密、安全数据库等基础类安全产品，加快推进面向云计算、物联网、移动互联网等信息安全产品研发产业化，谋划建设国家移动信息安全工程技术研究中心。建立健全信息安全保障体系，加快推进信息

安全综合监控中心、信息安全测评中心建设，完善网络与信息安全协调指挥联动机制，提高信息安全应对能力。到2020年，力争培育5家有竞争力的骨干企业，实现一批移动信息安全、涉密信息安全技术和产品达到国际先进水平。全面推动智能制造产业。依托泛在网络、信息技术和智能技术发展，全面提高郑州生产产品和装备的数字化、智能化和网络化程度，推动生产过程向自动化、柔性化和集成化方向发展。加强信息化龙头企业引进，重点依托机械制造、工业自动化、信息技术和电子通信等产业，统筹布局和推动智能交通工具、智能工程机械、服务机器人、智能家电、智能仪表、金融POS终端、可穿戴设备等产品研发产业化。积极开展数字车间、智能工厂、智慧园区试点建设，推进装备智能化升级、工艺流程改造、基础数据共享应用。到2020年，建成全国重要的智能制造产业中心。

积极推进“互联网+”行动。大力拓展互联网与经济社会各领域融合的广度和深度，实施互联网+制造业、服务业、农业一批重大行动专项，培育新兴业态，打造新的增长点。制造业领域，重点发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，推动研发、设计、制造、生产管理、营销、服务全过程数字化、智能化、网络化，构建工业互联网。服务业领域，重点推动互联网在金融、物流、商贸等领域的运用，加快金融业务服务向智能化方向转型升级，加快智慧物流信息平台建设和数据对接，鼓励发展社交电商、“粉丝”经济等网络营销新模式。

农业领域，重点利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，推行互联网环境下的现代“种养加”生态农业新模式，培育多样化农业互联网管理服务模式。到2020年，基本形成网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系。

专栏 7：智慧经济重大专项

1. 宽带基础设施专项

全光纤网络城市建设。光纤入户、光纤入村改造工程。

移动通信网络建设。4G网络全覆盖工程，第五代移动通信系统（5G）研发。

2. 大数据专项

大数据中心基地建设。重点建设中国移动（河南郑州）数据中心及生产指挥调度中心、中国联通中原数据基地二期工程、郑州电信枢纽楼、阿里巴巴大数据中心、IBM郑州数据中心、豫云科技云计算产业基地、浪潮集团云计算中心、杭州聚多云电子商务中心、物联网科技园、河南地理信息产业园、郑州移动应用科技园等重点项目。公共数据开放共享平台建设。推进社会公共管理信息平台、社会保障“一卡通”、“数字社区”、城市智能交通管理系统、全民城管平台、“政信云”政务便民服务系统、公安局视频共享系统、郑州市现代教育信息技术中心教育云资源服务平台、郑州大学一附院远程医疗信息惠民工程、基于居民健康卡的农村老年健康服务平台、安视博电子基于物联网的ETC多应用服务平台建设。

3. 信息安全专项

信息安全基础工程建设。推动郑州市信息资源管理中心、信息安全综合监控中心、信息安全测评中心建设。推进保密网、政务网、公共服务网、无线政务专网（4G）、航空港国家级移动互联网信息安全基地、国家信息安全工程技术研究中心、东陆高科中部安全信息总部基地建设。

信息安全综合服务体系建设。建设国家级数字证书（CA）认证中心、国家信息安全服务指南应用示范项目，北斗卫星应用平台，规范涉及国计民生重要信息系统安全外包服务，建立信息安全服务评价体系。

4. 智能制造专项

智慧园区建设。整合园区内外资源，推动企业数字化工厂。重点推进中牟汽车产业集聚区公共服务中心智能化、郑州经济开发区电子商务支撑体系试点等示范性智慧园区建设。

高端芯片产业化。加快高端芯片产业化项目建设，重点培育产业集群，打造贯通芯片设计、制造、封装和应用集成的较为完整的产业链。

工业机器人产业化。围绕搬运码垛、焊接、喷涂等工业机器人系统以及电机、驱动器、控制器、传感系统等核心部件生产，重点建设欧帕机器人重型装卸机器人、一德电气自动化生产线、嘉阳电子科技园、朗驰智能机器人科研中心等项目。

5. “互联网+”行动计划专项

互联网+制造业。重点在工业控制、汽车电子、轨道交通装备、医疗器械、智能电网、智能家居等领域开展规模化智能制造、个性定制应用示范，促进产业转型升级。互联网+服务业。重点推动现代物流业、商贸、金融、房地产、商务服务、文化创意旅游等产业运用互联网、云计算、大数据、物联网，推广个性化定制化营销模式，实现线上线下融合发展和应用协同。

互联网+农业。重点支持涉农电子商务平台发展，建设产地直销直营模式，形成农产品电子商务产业链。在新密市试点发展“互联网+益农社”。

第二节 加快发展先进制造业

全面实施中国制造 2025 郑州行动，坚持制造强市战略，优化工业结构布局，突出转型提质增效，持续以电子信息和汽车装备制造业为战略支撑产业，加快战略支撑产业和战略新兴产业向高端突破，着力构建创新驱动、集约高效、核心竞争力的新型工业体系。到 2020 年，力争战略性产业比重达到 70%，工业增加值达到 5500 亿元，年均增长 9% 以上。

优化布局，构建三大增长板块。按照主业突出、板块联动、优势互补、特色鲜明的工业发展布局原则，引导产业有序协调发展，推进工业向新城区、外围组团和新市镇的产业集聚区、工业园区集中，重点打造制造业三大增长板块。依托郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、新郑市、中牟县，培育以郑州航空港经济综合实验区为核心增长极的开放增长板块，加快发展智能终端、新能源汽车、高端装备制造、精密制造、生物及医药、现代食品制造、绿色制造等产业；依托郑州高新区、金水区，着力打造以互联网+制造业为核心的新型工业化创新发展板块，充

分发挥科教研发优势，重点推进信息化与工业化融合示范，大力发展北斗设备、电子信息、软件信息、智能装备等产业；依托荥阳市、登封市、新密市、巩义市、上街区、中原区、二七区、管城回族区和惠济区，打造新型工业化转型升级板块，改造提升耐火材料、铝精深加工、装备制造、品牌服装制造、食品加工等产业，培育发展新材料、通用航空装备、环保装备、动漫、现代家居研发设计生产等产业。

提质增效，壮大产业规模。做大做强战略支撑产业，培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统优势产业，推动制造业向规模化、高端化、智能化、品牌化发展。

——做优做强战略支撑产业。提升电子信息、汽车及装备制造产业整体发展水平，促进产业集群化发展，培育一批具有国际竞争力的企业。将郑州打造成为全国一流的电子信息产业制造基地，国内知名、国际上有影响力的汽车及装备制造基地。到2020年，战略支撑产业比重达到57%。电子信息产业：以智能终端产业为引领，做精应用电子领域的特色产业，重点发展智能手机、平板电脑、智能家电、可穿戴智能终端和北斗导航终端等产品，继续引进一批全球知名、行业高端的电子信息行业龙头企业，积极推动信息产业由生产制造向芯片研发、创意设计、核心制造、关键配套、软件开发、应用服务等全环节延伸拓展，大力推进骨干企业关键技术突破，积极培育电子信息新兴业态，形成人才链、研发链、生产链、销售链、服务链“五链一体”发展格

局，努力把郑州打造成为全球领先的智能终端研发设计中心、展销推广中心、交易物流中心、人才培育中心。到2020年，力争全市电子信息产业产值达到7500亿元，年均增长20%以上，其中智能终端（手机）主营业务收入达到5000亿元，智能手机年产能达到4.5亿部，占全球智能终端生产总量的1/6以上。

汽车及装备制造产业：汽车产业要强化郑州汽车制造基地规模优势，不断优化产品结构和品牌档次，瞄准行业未来和市场需求，强力推进新能源汽车和智能汽车产业发展，巩固以乘用车和客车两大优势产品为主导的传统汽车发展格局，建设成为中西部重要的汽车产业基地。大力发展新能源汽车，加快培育动力电池及关键零部件产业，努力推动充换电基础设施建设，进一步促进新能源汽车推广应用，建设国内领先、全球知名的新能源汽车研发生产基地。强化信息产业与汽车产业的融合对接，加快发展人车交互智能技术，努力在智能语音处理、决策控制、生物特征识别等领域形成核心技术优势产品，在智能汽车发展上抢占先机。加强中车汽车产业集聚区建设，继续引进特种专业车辆生产企业和关键零部件生产企业，提升零部件总成配套能力，大力发展整车、专用车、汽车零部件产业和汽车后市场。到2020年汽车产业产值力争达到2000亿元。装备制造业重点发展煤矿机械、纺织机械、工程机械、泵阀及成套设备、特种线缆、建筑机械等产品，夯实产业发展基础，提升产品品牌和创新力。加强信息化融合，提升重大装备的高端制造和整机配套能力，促进装备制造业向智能

化、精密化、集成化、绿色化发展，重点发展轨道交通装备、精密制造和智能装备、通用航空装备、大型成套专用装备等，打造国内有重要影响力的智能装备制造产业基地。到2020年，装备制造产业产值力争达到3500亿元。

——培育发展战略性新兴产业。坚持低碳化、生态化、信息化、高新化发展方向，重点发展新一代信息技术、新材料、生物及医药、节能环保装备等产业，到2020年，力争战略性新兴产业产值超过3000亿元。新一代信息技术产业：积极培育软件信息服务、物联网、云计算、大数据、信息安全、动漫游戏等新兴信息技术产业，重点培育物联网领域计算机辅助设计、计算机辅助制造、工业控制软件、嵌入式软件、汽车电子、产品数据管理应用软件产业，大力发展原创动漫、手游产品及创作、发行、衍生产品开发的产业链。打造全国重要的大数据产业基地。到2020年，新一代信息技术产业产值力争达到1000亿元。新材料产业：大力发展高品质金刚石、立方氮化硼、磨削工具、精密刀具等制品业，推进荥阳市新材料产业基地建设，打造世界“金刚石之都”。积极推动登封、新郑非晶带材产业发展，打造以非晶铁芯、变压器等节能技术和核心产品为代表、产品应用辐射全国的“非晶节能技术产业链”，加快培育新材料领域新的经济增长点。到2020年，新材料产业产值力争达到500亿元。生物医药产业：大力发展体外检测、诊断试剂、疫苗、血液制品等生物技术药物和缓释控释靶向等化学创新药、中成药以及新型中药制剂

等现代中药，积极开发临床诊疗、生理监测、家庭保健等新型医疗电子装备和新型生物医药材料等生物医学工程技术和产品，围绕中药质量检测、交易、研发，谋划建设国家级中药材检测中心，重点把郑州航空港经济综合实验区建设国内重要的生物医药产业基地。到 2020 年，生物及医药产业产值力争达到 300 亿元。

节能环保产业：大力发展半导体照明、烟气脱硫脱硝装备、除尘装备、固体废弃物污染防治装备、环保监测仪器装备、节能工业窑炉、余热回收利用技术和装备等，重点把新密打造成为中部有影响力的节能环保装备基地。到 2020 年，节能环保产业产值力争达到 400 亿元。

新能源产业：大力发展太阳能电池片、组件、光伏逆变器及控制设备，太阳能并网发电系统集成、生产检测设备，加快发展兆瓦级以上风力发电技术与装备，积极开发利用煤层气、生物质能等。到 2020 年，新能源产业实现产值 500 亿元。

——改造升级传统优势产业。综合运用产品技术改造、淘汰落后产能等手段，加快传统产业优化升级，积极实施绿色制造工程，推动重点耗能行业“两型”企业试点创建，推动僵尸企业兼并重组，强力推进上街独立工矿区、中原老工业城区搬迁改造和新密、登封资源型城市转型发展。

现代食品制造产业：巩固农副产品加工、食品制造、饮料制造、烟草制品等产业优势，加快发展功能食品、休闲食品、食品添加剂等新兴行业，推进产业链向食品物流、食品观光旅游等延伸，加快食品工业向安全、绿色、高端和品牌化转变。到 2020 年，现代食品制造产业实现产值

1800 亿元。服装产业：大力培育服装知名品牌，加快纺织服装产业研发、设计等能力提升，推进服装产品系列化生产，扩大中高档品牌服装比例，形成一批具有全国影响力的龙头企业和名牌。到 2020 年，服装产业实现产值 200 亿元。家居产业：大力发展家具、家饰、家纺、家装产业，努力建成全国新兴的现代家居制造中心、商贸物流中心、研发设计中心和人才集聚中心，建设全国新兴的综合性现代家居制造中心、展示销售中心。到 2020 年，家居产业实现产值 300 亿元。铝及铝精深加工产业：开发高性能铝材及深加工产品，大力发展交通用铝材、节能环保建筑用铝材、电力电子用铝材、食品药品包装用铝材、印刷用铝材等，重点支持巩义建设世界级铝精深加工产业基地。到 2020 年，铝及铝精深加工产业实现产值 1500 亿元。新型耐材：大力发展特种高纯高耐火耐蚀氧化物复合材料、高纯高铬耐火材料、特种功能耐火材料、环境友好型新型耐火材料等产品。到 2020 年，新型耐材产业实现产值 1000 亿元。

全面实施制造业培育提升工程。以产业集群、龙头企业、重点项目为抓手，培内与引外并重，全面提升郑州制造业综合竞争力。实施重点产业集群培育计划，以智能终端产业为主导，加快发展一个准 8000 亿元级电子产业集群；以汽车和高端装备制造为重点，着力打造一个超 5000 亿元级的汽车和装备制造产业集群；以物联网、非晶带材、可见光通讯、信息软件及制造、生物及医药、超硬材料、新型耐材、食品、家居、服装等为主体，着

力打造一批千亿级产业集群。实施制造业企业龙头培育计划，重点培育 100 家对全市工业经济发展起引领和带动作用的龙头骨干企业，重点支持 23 家工业战略性企业和 15 家创新型企业加快发展，打造一批具有国际影响力、国内辐射力、国内外资源整合力的百亿级、千亿级战略性企业（集团）。实施“四个一百”重点项目推进计划，每年筛选 100 个谋划项目、100 个招商项目、100 个新开工项目和 100 个竣工项目，强化要素保障，重点组织推进，增强产业转型升级的后劲。积极推进先进军用技术在电子信息、智能制造、环保、新材料、新能源等领域的转化和应用。

专栏 8：加快发展先进制造业专项

1. 做优做强战略支撑产业

电子信息产业。重点建设富士康手机构件加工及组装自动化、正威集团智能手机产业园、天宇朗通智能手机生产基地、酷派集团智能手机产业园、中兴智能手机生产基地、朝虹电子科技园、格力创新产业园、富士康低温多晶硅液晶面板、新三板产业园、瑞弘源科技蓝宝石晶体加工产业园、旭飞光电液晶玻璃基板二期、路畅科技研发基地、日立信 SF6 高压开关传感器等项目。

汽车及零部件产业。重点建设东风日产 20 万台整车、宇通客车第三工厂、郑州日产第三工厂、东风日产零部件产业园等项目。其中新能源汽车产业重点建设宇通新能源客车、富士康电动汽车、宝诚投资增程式电动车、少林客车新能源汽车、天津力神年产 5 亿安时锂离子电池、必比登新能源汽车动力系统产业化等项目。

装备制造业。重点建设友嘉精密机械产业园、南车集团郑州造修基地、北车集团郑州修造基地、啸鹰航空飞机零部件基地、中铁工程装备 TBM 产业化基地、欧帕机器人装卸机器人、新大方液压支架运输装备、弗雷森电液信息化智能变速拖拉机、中铝河南分公司智能装备产业园、上街智能电气产业园、郑州智能装备产业园等项目。

2. 培育发展战略性新兴产业

新一代信息技术产业。加快实施苹果手机分拨和结算中心、IBM 产业园、电子产品交易中心、保税物流园、中储恒科称重物联网制造及研发中心、榕基软件园、西亚斯—亚美迪国际软件园、河南外包产业园、机械工业第六设计院高科技信息园等重点项目。

新材料产业。重点建设四方达年产 10 万件金刚石、CBN 砂轮、华晶超硬材料及制品产业化基地、富耐克 CBN 高端复合功能材料及航空航天电动汽车精加工刀具产业化、郑州四维碳纤维复合材料、国机集团新材料等项目。新郑非晶带材产业园、登封

生物及医药产业。重点建设辅仁药业郑州生产基地、航空港百桥国际生物医药园、润弘制药生物医药产业园、遂成药业生物医药产业园、河南越人医药产业园、中泽生物航空港新概念生物产业园、慧宝源生物医药产业园、瑞孚医疗器械产业园、中德产业园、河南省干细胞库等项目。

新能源产业。重点建设恒润生物有机废物环保综合利用、嵩山风电场、侨联生物柴油等项目。

节能环保产业。重点建设康宁特大型机组干法脱硫低温除尘及湿式除尘、信达环保脱硝脱汞催化剂成套设备、众英环保设备生产线、瑞房国际北欧生态环保产业园、河南工信华鑫大型环保设备生产及总装基地等项目。

3. 升级改造传统优势产业

现代食品制造产业。重点建设三全食品综合基地、思念食品新工业园、顶新国际再投资项目、花花牛乳制品生产线、双汇食品有限公司肉类加工厂等项目。

品牌服装产业。重点建设香港迅捷新密服装产业园、曲梁同盈服装城、曲梁锦荣服装创意工业园、焦作隆丰毛皮深加工等项目。

家居产业。重点建设金马凯旋家居 CBD、亚力山卓家具生产基地、TaTa 木门、香港康升、伟安家具、明劲木业等项目。

铝及铝精深加工产业。重点建设中铝河南分公司氧化铝节能减排升级改造、郑州明泰年产 2 万吨交通用大截面铝型材等项目。

新型耐材产业。重点建设新密耐材基地产业提升项目。

第三节 加快发展现代服务业

坚持以现代金融商贸物流业和文化创意旅游业为战略支撑产业，结合高成长性、战略新兴、传统支柱不同类型服务业各自发展特点，着力构建特色鲜明的现代服务业产业体系，努力推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。到 2020 年，力争服务业增加值达到 6150 亿元，年均增长 9.5% 以上；社会消费品零售总额突破 4850 亿元，年均增长 8% 以上。

大力发展高成长性服务业。把握形势、发挥优势、壮大龙

头、强化集聚、促进融合，着力提升电子商务、金融产业发展水平，扩大文化旅游消费服务供给，使之成为新一轮服务业快速发展的主导力量。电子商务：大力发展第三方网络零售平台，加快电子商务基础设施和服务平台建设，引进国际国内网络零售龙头企业在郑州建设中部运营中心，积极引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场，打造服务全省、辐射中原经济区、影响全国的“新商都”。到2020年，电子商务交易额10000亿元，占社会消费品零售总额30%以上。金融业：加快金融与实体经济融合发展，提升金融创新能力和服务水平，增强金融业综合竞争力和区域带动力。加快建设郑东新区金融集聚核心功能区，促进境内外金融机构区域总部入驻。鼓励民间资本投资入股金融机构和参与金融机构重组改造。培育发展多层次资本市场，支持郑州商品交易所丰富期货品种。规范发展私募基金市场。创新金融产品，发展金融服务新业态。到2020年，金融业增加值突破1000亿元。旅游业：坚持全域发展，推进旅游业与关联产业的深度融合，大力发展旅游新业态；以智慧旅游建设为引领，加快完善旅游交通、旅游集散、公共服务、旅游标识等体系和配套设施；全面提升嵩山、伏羲山、黄帝故里、黄河旅游带和中心城区古今商都等旅游产品的品质和内涵；积极开发国内国际旅游市场，将郑州发展成为国内一流、国际知名的旅游目的地城市和中国中西部旅游集散中心城市。到2020年，旅游业总收入突破1650亿元。

培育发展战略性新兴产业服务业。面向市场、挖掘潜力、扩大供给、提升质量，加快培育发展一批新兴服务业，形成推动服务业发展新的增长点。教育培训产业：以社会化、专业化为方向，以提升素质能力、促进人的全面发展为重点，鼓励社会力量办学，壮大机构，培育品牌，构建多层次、多元化教育培训体系。商务服务业：鼓励商务服务业专业化、规模化、网络化发展，加大品牌培育力度，积极开拓国内外市场。培育一批著名商务服务企业和机构，建设一批影响力大的商务服务集聚区。大力发展会展业，加快区域性会展中心建设，完善提升会展基础设施，积极引进和举办各类大型展会，提升会展业层次和水平，培育一批知名会展品牌。养老及家庭服务业：充分调动社会力量，加大政府支持力度，加强养老服务设施建设，构建居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。大力发展家庭服务业，满足多元化服务需求。科技服务业：加快建立支撑产业结构调整的科技服务体系。大力发展研发设计服务外包，培育专业化的第三方研发机构。完善知识产权代理、咨询、评估、转化服务体系，提升科技成果转移转化增值服务能力。大力发展面向研发设计、生产制造、售后服务全过程的检验检测服务业。

改造提升传统支柱服务业。引入现代管理理念和信息技术，创新商业业态、商业模式和服务产品，推动房地产、商贸流通等传统支柱服务业转型升级。房地产业：落实国家房地产调控政策，优化商品住房供给结构，加快保障性安居工程建设，构建以

政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。深入推进住房公积金改革试点工作，积极发展新兴业态，培育规范房屋租赁、二手房交易市场，大力发展房地产服务业。

商贸流通业：以加快建设内贸流通体制改革试点城市为契机，探索建立统一高效的流通体系。大力推广并优化供应链管理，支持流通企业拓展加工、展示、配送、分销、回收等业务。优化城市商业网点布局，积极推动城市商业区（街）建设，支持特色商业适度集聚，建设一批保税直购体验中心（跨境 O2O 新型商业）和一批跨境电子商务 O2O 供应链项目，大力推进昌建博泰国际汽车公园等一批多业态融合创新商贸综合体项目建设。鼓励大型流通企业向农村延伸，建立城乡一体化营销网络。推动中心城区批发市场外迁整合，打造一批功能复合的现代综合商贸物流城。

专栏 9：大力发展服务业专项

1. 高成长性服务业

金融业。每年引进外金融金融机构 2 家以上，每年有 3 家企业实现上市。

商务服务。引进一批国家级、区域性品牌展会，培育一批知名会展品牌；培育 30 家经营性人力资源服务机构。

服务外包。申建国家服务外包城市。建设 5 家以上服务外包示范园区。

2. 战略新兴服务业

旅游业。创建国家公园，培育 5 个国家级旅游度假区、新增 3 个国家生态旅游示范区。

养老和家庭服务。扶持一批星级养老院建设，每年重点培育 5 家家政服务品牌企业。

3. 传统服务业

商贸流通。以二七商圈、东区商圈、火车站商圈为重点，培育 3—5 个千亿级商圈。

住宿餐饮。着力打造金水路酒店群、白沙国际会议中心和一批特色美食街。

4. 电子商务专项

电子商务产业融合工程。到 2020 年，力争打造 2—3 家在国内具有一定影响力的原材料大宗交易平台，形成网上商业街 2 家，网上专业市场 3—5 家。

农村电子商务覆盖工程。到 2020 年，打造 10 个在全国范围具有影响力的特色农产品品牌，培育形成 6—8 个电子商务特色乡村。

电子商务提升工程。到 2020 年，有境外业务的支付机构达到 5 家以上，跨境电子商务交易额突破 1000 亿元。

电子商务集聚发展工程。到 2020 年，全市 40 个工业园区的企业电子商务使用普及率达到 80% 以上。

电子商务试点项目培育工程。每年支持开展 20 个电子商务试点项目建设。

第四节 加快发展都市生态农业

按照“服务都市、富裕农民、优化生态、繁荣农村”的功能定位和“优质、高产、高效、生态、安全”的总体要求，以保供增收惠民生为中心，加强农业基础设施建设和农业科技创新力度，加快构建现代农业产业体系，形成结构优化、产城互动、功能互促的都市生态农业发展新格局。

着力推进农业产业融合发展。按照“一圈两区、一带一廊”的总体布局，着力构建集生产、生态、休闲观光三大功能于一体的都市生态农业。优先发展轻简型、功能型精品高效农业，实施高标准农田和“菜篮子”工程，切实稳定粮食产量，提高“菜篮子”自给率。鼓励发展种业创新型、生物科技型和信息智能型高新科技农业，以及生态景观型、清洁能源型、种养结合型生态循环农业。发展现代种业，建设小麦、玉米育种创新基地和科技示范区。大力发展休闲观光农业，壮大观光休闲型、养生度假型、文化旅游型休闲观光农业，培育品牌融合型、租赁体验型和生态参与型创意体验农业，积极创建国家级、省级休闲农业和乡村旅

游示范点。着力发展精深加工农业和物流商贸农业，推进农产品电子商务和一体化冷链物流，建设全国有影响的现代农产品批发和集散中心。到2020年，建成百万亩优质高产粮油生产区和良种繁育基地，发展百万亩水果林果基地；培育100家以上休闲农业与乡村旅游星级示范企业；创建40个重点农产品出口基地，农产品出口额达5亿美元、网上年交易额达50亿元；标准化规模养殖比例达80%以上，农业废弃物综合利用率达90%以上；蔬菜、肉、蛋、奶等农产品自给率均达70%以上。

加快培育新型农业经营主体。加快构建以龙头企业为引领，以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型信息化现代农业经营体系。扶优扶强扶大重点龙头企业，着力培育在种养、加工、流通、休闲观光、涉农装备和服务类等各领域经济效益好、成长性强、示范带动效应突出的企业加快发展，引导加工型企业由农产品初级加工向高附加值、精深加工转变，建设全产业链企业集团，培育一批生产规模大、标准化水平高、竞争实力强的知名龙头企业，形成一批产值超亿元、带动农民超千户的现代农业产业化集群。实施新型职业农民和专业种养大户培育工程，利用互联网资源，发展家庭农场和合作农场，支持院校毕业生、农业科技人员从事农业创业，外出务工农民、个体工商户、农村经纪人等返乡创业。提升农民专业合作社发展水平，构建龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养大户相结合的新型生产经营组织。到2020年，家庭农场发展

到 500 家，农民专业合作社发展到 3000 家，带动农民 200 万人；各类农业产业化经营组织带动农户数占总农户数的 75% 以上；市级以上龙头企业总数达到 450 家，国家级达到 15 家，省级达到 66 家。新型农业经营主体经营面积占总承包耕地面积的 60% 以上。

建立健全农业支撑保障体系。深入推进农业改革创新，积极稳妥推进农村产权改革，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转。开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，搭建产权交易平台，建立农村产权交易市场，创新农贷抵押产品，盘活农村资产。建立农业投资保障机制，加强农业基础设施建设，坚持以财政投入为引导，以企业和社会投入为主体，积极创新农业投融资新机制，完善金融支持环境，形成多元化的农业产业化投入格局。完善农业科技创新服务体系，加强种质资源开发、新品种选育、栽培技术集成、植保、加工与储藏等领域的技术研究，力争在关键领域和核心技术上实现重大突破。健全农业技术推广体系，加快农机设备和农业技术推广普及，加强新技术、新品种的引进、试验、示范、推广，加大对农药、兽医兽药使用安全的监测和预报。推进农产品现代流通体系发展，加快构建以农贸市场升级改造为基础，以农超对接为方向，以直供直销为补充，以网上交易为探索的农产品现代流通体系，形成农产品产销平稳运行长效机制，完善鲜活农产品“绿色通道”和农资连锁经营。强化农产品质量安全体系建设，

完善动植物疫病防控、农产品质量安全监管和追溯等公共服务平台，健全“三级四层”农产品质量安全检验检测和市场准入制度，推行农产品标准化和品牌化发展。到2020年，实施200个农业科技创新项目，新增“三品一标”农产品250个；农村一站式综合信息服务覆盖率达90%以上，农作物良种覆盖率达到98%，主要农作物综合机械化率达84%；实现80%以上蔬菜质量安全可追溯，主要农产品检测合格率达99%以上。

专栏 10：都市生态农业

1. 都市生态农业体系工程

高标准农田建设工程。每年整合5万亩高标准农田，主要进行田间路网体系、农业装备体系、休闲农业体系、生态环保体系、灌排体系等基础设施建设。

标准化“菜篮子”生产基地建设。对10万亩可追溯标准化“菜篮子”生产基地实施节水灌溉及水肥一体化，生物及物理防治，农业生产设施及配套，农产品加工、包装、预冷等设施设备建设，实行标准化生产管理和农产品质量安全追溯试点。

设施农业建设工程。新建2万亩设施农业，发展20万亩高效园艺蔬菜，主要建设内容为连栋大棚、日光温室、双拱大棚和单拱大棚等。

花卉苗木基地建设。以河南（惠济）花卉产业集群建设为引领，加大中高档盆栽花卉和鲜切花生产基地建设，着力发展蝴蝶兰等花卉种苗业，稳步推进加工型花卉产业发展。到2020年花卉苗木生产面积达30万亩。

生态畜牧业工程。坚持“生态优先、合理布局、循环利用和减量排放”原则，通过“三改两分再利用”治污、沼气治污和有机肥治污等措施进行综合治理，每年完成130家规模养殖场的治理任务。

生态水产养殖基地建设工程。在沿黄大宗淡水鱼优势区以200亩以上为1个单元，实施5万亩池塘养殖集聚区标准化建设工程，主要进行标准化池塘建设和改造、公共生产设施、配套设施和现代渔业装备等建设。

2. 新型农业经营体系项目

郑州市农业适度规模经营项目。十三五期间，总投资1.4亿元，培育200家规模适度的精品家庭农场，提高生产能力，完善产业链条，保障粮食安全。

农民专业合作社。深入开展示范创建活动，规范、提升农民合作社发展水平，对市级以上示范社实行动态监管，鼓励发展农民合作社联合社，支持合作社到城市社区开展“农社对接”。

农民创业示范园。重点扶持建设农民创业示范园 10 个，搭建创业孵化平台，培育农业众创空间。

3. 农业支撑保障工程

农田水利现代化示范乡镇建设。规划建设 9 个农田水利现代化示范乡镇，主要建设节水灌溉工程、除涝工程、集流节灌、农田园田化和农田水利信息化等。

中小河流治理工程。治理淮河流域颍河、后河、少阳河、石淙河、双泊河、马峪河、沂水河、溱河等 8 条中小河流，治理黄河流域枯河、汜水河等 2 条河流。

中小型水库建设工程。规划建设新密市大潭嘴水库、登封市水磨湾水库等 3 座中型水库和 17 个小型水库。

农业科技创新综合体建设工程。依托省市科研院所及国家级农业示范园区，发挥农业科研院所、大专院校、农业推广单位人才优势，打造都市生态农业创新综合体，加快科技研发及成果转化应用。

中国·郑州种业科技创新园区建设。以小麦种子和蔬菜集约化育苗基地建设为核心，建设荥阳高村 1.2 万亩种子科技园。

现代设施农业气象服务项目。2016—2018 年，在郑州市重要设施农业生产园区建设农业气象自动观测系统、农业气象风险预警和气象服务系统。

农村产权交易市场建设。在全市建立县级流转交易服务站 15 个，乡级流转交易服务窗口 144 个，建立和完善市、县、乡三级农村产权交易信息化管理平台，形成统一管理、协作联动的市、县、乡三级的农村产权流转交易市场体系。

农贸市场升级改造：加强农贸市场统一规划，按照“政府主导、部门联动、社会参与、有序推进”原则和 15 分钟便民生活圈要求，每平方公里或 2—3 万常驻人口的区域，规划一个农贸市场，重点解决脏乱差、价格随意、安全隐患多、影响交通等问题。

第五节 推动产业集聚发展、提质发展

强化科学发展载体建设，加快质量标准体系构建，增强郑州产业在全省的要素集聚和辐射带动能力，推动产业发展水平加快向中高端迈进。

推动产业集聚区提质转型。突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，着力提升产业、管理、服务的质量和水平，推动集聚区整合提升、转型升级，打造全省先进的制造业主导区、科技创新核心区、产城融合示范区和深化改革先行区。推动产业、土地、

城市、生态环境、区域公共服务基础设施规划“五规合一”，调整优化产业集聚区功能布局。推进产业集聚区土地、物流、人才等优势资源互补、共享，重点寻求土地核心资源的集约利用。完善技术创新、现代物流、海关监管、人力资源和综合服务平台，打造产业集聚区品牌效应。推进产业集聚区经济社会管理与乡镇统管深度融合，建立区域产业布局、社会事务统一管理模式。建立集聚区晋级淘汰机制，强化晋位争先激励机制。到2020年，全市产业集聚区固定资产投资年均增速高于全市平均水平3个百分点，实现主导产业增加值占比超过70%，集聚区经济总量占比55%以上，优势产业集群规模均超过2000亿元，特色产业集群规模均超过800亿元。

加快服务业“两区”提速扩容。按照“两区”功能定位和产业发展方向，突出特色化、差异化发展，提升商务中心区生产性服务功能和特色商业区生活型服务功能，服务区域产业发展和经济建设。推动服务业“两区”核心业态升级，重点培育楼宇经济、总部经济、电子商务、体验型商业等新兴业态，推动服务业融合发展，实现传统服务与新兴业态双轮驱动、生产性服务与生活性服务两翼齐飞。推动“两区”加快发展现代物流、科技创业、创意设计、健康养老、服务外包等新业态，打造一批支撑服务区域主导产业创新转型的高端商务服务平台，推动品牌经营和运管方式等模式创新。到2020年，培育形成营业收入2个超千亿、10个超百亿的服务业集群。

加强现代农业示范区建设。以加快推进中牟、新郑两个国家级现代农业示范区和惠济、登封两个全国休闲农业与乡村旅游示范县建设为引领，实施都市生态农业发展工程，着力打造集生产、生态、休闲、特色、高效为一体的现代农业示范园、示范区，加大对休闲农业特色村、农庄（农园）、精品农家乐和节会活动的培育力度，打造国内知名品牌。实施特色农业产业化集群培育工程，重点培育速冻食品、面粉加工、方便食品、枣业、种业、乳业、健康养殖、花卉苗木、休闲观光和油脂饲料物流等产业集聚发展。到2020年，市级以上特色农业产业化集群达到32个，省级集群达到18个，年销售收入超20亿元集群达到15个。建成10个初具规模的现代农业示范区、100个优势明显品牌突出的现代农业示范园。

积极推动建设质量强市工作。开展质量品牌提升行动，强化企业质量主体作用，推动质量基础建设，加快质量技术创新，完善质量管理机制。着力强化工业基础能力，推动协同创新，提高核心基础零部件的产品性能和关键基础材料的制备水平，提高行业产品的质量。重视技术创新，支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，推动产品技术、工艺装备、能效环保等水平全面提升。加大重点行业的技术改造力度，推进先进适用技术、工艺、装备等的推广应用，组织攻克一批长期困扰产品质量提升的关键共性技术。强化企业质量主体作用，提高企业质量管理水平，形成具有自主知识产权的名牌产品。发挥龙头企业示范带动作用，

推动行业骨干企业成为国际标准的主要参与者和国际标准、国家标准、行业标准的实施主体。创新质量发展机制，构建“政府监管、市场调节、企业主体、行业自律、社会参与”的质量工作格局。加强质量监管，完善市场准入和退出机制，创新质量发展激励机制。完善培育品牌发展的制度措施，加快郑州知名品牌培育创建工作。

专栏 11：发展载体和质量体系建设重点任务

一、发展载体建设重点任务

1. 产业集聚区建设

集群培育工程。培育形成规模超千亿元产业集聚区 4 个，超百亿元的工业专业园区 6 个。

创星晋级工程。创建三星级以上产业集聚区 5 个。

示范园区建设工程。重点推进荣阳市新材料产业园、新密市节能环保产业园、新郑市非晶智能装备制造产业园、郑州高新区智能装备产业园、航空港经济综合实验区台湾友嘉精密机械产业园、郑州经济开发区海尔（郑州）创新工业园、登封市高新技术产业集聚区等示范园区建设。

2. 服务业两区建设

服务业市场建设工程。重点建设 20 个精品商业街区，20 栋千万元税收楼宇、15 个大型综合商业设施和一批大型现代专业市场。

服务业商圈建设工程：培育壮大郑东新区、航空港经济综合实验区、郑州高新区 3 个市级商圈，改造提升碧沙岗等 18 个片区便民商圈的综合服务能力。

服务业集聚区建设工程：加快建设郑东新区中央商务区、金融核心区，金水商贸、商务信息服务特色休闲区，二七餐饮娱乐特色精品街，中原文化创意示范区，登封、管城、惠济特色休闲旅游先导区，上街区通用航展核心区、郑州荣阳健康园区。

3. 现代农业示范园、示范区建设

现代农业示范区建设工程：加快建成荣阳国家现代渔业示范区、中牟北部旅游观光农业综合示范区、中牟南部生态高效农业综合示范区等 10 个 3 万亩以上现代农业示范区。

现代农业示范园建设工程：对 30 万亩都市生态农业示范园的路网体系、农业装备体系、休闲农业体系、生态环保体系、排灌体系等五大体系进行系统建设，扶持经营主体建成 100 个优势明显、品牌突出的都市生态农业示范园。

休闲农业示范园提升工程：以滨河风光揽胜游、果岭山水体验游、天地之中养生游、慢享生活休闲游、田园风情观光游等 5 条休闲农业精品线路为重点，培育提升 100 个面积 200 亩以上的集旅游观光、度假养生、农事体验、科普教育等功能于一体的休闲农庄（园）。

特色农业产业化集群培育工程：着力培育以三全、思念、白象、好想你、雏鹰等为代表的冷冻食品、面制品、枣制品、肉制品等种养加工型产业集群；以万邦物流、双桥花卉等为代表的农业流通型产业集群；以休闲农庄、农家乐为主体的休闲农业型产业集群；以中牟·国家农业公园等为代表的示范园区型产业集群；以万庄化肥等为代表的涉农服务型产业集群。

二、质量强市建设重点任务

质量强市基础工程。开展质量强镇（乡）、质量强业（行业）、质量强企业（企业）创建活动，争取90%的镇（乡）达到“质量强镇（乡）”评价标准，主导产业达到“质量强业”的评价标准，骨干龙头企业全部达到“质量强企业”的评价标准。

质量强市平安工程。充分发挥质量安全保障体系作用，严格市场准入、环境准入，建立科学合理的巡查、检查、抽查制度，严厉打击产品、工程、服务等领域质量违法犯罪案件。到2020年，全市质量安全事故大幅度减少，质量安全环境全面改善。

质量强市导向工程。以市长质量奖为导向，推动企业积极参与“千争创万导入”活动，到2020年全市规模以上企业全部引入卓越绩效管理模式、全面质量管理或精益管理等适用的质量管理方法，企业质量管理状况明显改善。获得国家、省、市级政府质量奖的企业达到20家以上。

质量强市惠民工程。针对人民群众最关切的质量问题，以提高人民群众的生活品质为目的，开展产品质量惠民行动、工程质量惠民行动、服务质量惠民行动、环境质量惠民行动，一年一个主题，一年一个方案，一年解决一批具体问题。

第五章 构建统筹城乡协调发展的大都市城镇体系

引领中原城市群“一极三圈八轴带”总体布局，按照“核心带动、组团布局、节点提升、联动周边”的总体思路，进一步优化都市区内部城镇组团的空间布局，全面提升大都市区承载力、辐射力、带动力，到2020年，常住人口城镇化率力争达到75%以上，中心城区常住人口达到730万人。

第一节 优化完善区域规划

优化完善大都市区空间布局。进一步优化主城区功能，持续

推动周边组团建设和发展，不断完善“一主、一城、三区、四组团、多点”都市区空间布局，持续推进行政区划调整等各项工作。一主即主城区，重点围绕宜居、宜商、宜业发展要求，加快推进基础设施建设，完成全部城中村改造，完善公共服务设施，提升综合承载能力。一城即郑州航空港经济综合实验区，着力打造以航空运输为主体的现代综合枢纽，建设多式联运的国际物流中心和以航空经济为引领的现代产业基地，培育形成畅通高效的交通网络、绿色宜居的生活环境、集约有序的城市空间，努力塑造国际化绿色智慧航空都市。三区即东部新城板块、西部新城板块（郑上新区）和南部新城板块。东部新城板块加快建设省级公共文化行政中心、中部最具影响力的文化产业示范区、汽车产业基地，条件成熟时加快申建国家级新区。西部新城板块（郑上新区）加快建设通用航空产业基地、国际商都先进制造业基地、区域性医疗健康中心、新材料生产基地、军民融合示范基地，加快建设省城乡一体化示范区。南部新城板块加快建设国际商贸物流中心、都市休闲基地和职业教育基地。四组团：巩义组团着力打造铝及铝精深加工基地、文化创意区；登封组团着力打造华夏历史文明传承创新示范区，建设世界历史文化旅游名城；新密组团着力打造资源型城市转型升级示范区，建设新型耐材、品牌服装、节能环保产业基地；新郑组团着力打造黄帝故里历史文化名城、现代食品和生物医药产业基地，并积极向南部新城靠拢发展。多点：依托具有经济、区位、交通优势和发展潜力的中心

镇、省级产业集聚区，重点发展薛店等 26 个新市镇。

持续加强主体功能发展战略。进一步明确优化提升、重点开发、生态保护三类功能区分布，加强对产业、土地等各类规划的综合引导，努力实现空间开发的有序调控。优化提升区域主要指主城区，“十三五”发展重点是提升历史文化底蕴和现代服务功能，加快内环地区有机更新改造，塑造古都特色和现代文明交融的高品位城市形象，推进主城区其他区域资源整合和再开发，培育带动周边的城市综合服务板块，推动主城区装备制造、新材料等工业企业和批发市场向周边产业功能区迁移。重点开发区域包括郑州航空港经济综合实验区全域和巩义、新郑、荥阳、新密、中牟、登封的主城区、新区和重点开发镇，“十三五”期间要大力发展航空港经济和县域经济，走新型工业化道路，增强集聚产业功能，重点提高产业、交通、城市之间的融合发展能力，加快推进城镇化工作，不断改善人居环境和城市服务功能配套，提高人口集聚能力，扩大城市规模，推动经济加快发展，建成更具新引力的城市新功能组团。生态保护区域包括黄河湿地、森林公园及风景名胜区核心区、水源保护区、地质灾害易发区、历史遗迹及古村落等文物保护区、主要行洪通道等区域，要继续强化生态涵养功能，重点实施强制性保护，严禁不符合主体功能定位的开发活动。

探索大郑州城际协同规划。按照“交通一体、产业链接、服务共享、生态共建”的总体要求，加快郑州都市区与周边城市之

间的互动协作，着力发挥中原核心增长极的带动作用。建设一体化的交通运输体系，规划建设连接新乡、许昌的城际铁路。深入推进郑汴金融同城、产业同城、交通同城、生态同城和教育、医疗、信息等资源共享，打造郑汴一体化升级版。加快郑汴洛世界历史文化旅游名城建设，打造系列特色旅游品牌。研究探索向北“跨黄河”发展，与新乡对接，规划建设沿黄生态经济带，实现黄河两岸互动发展。推进郑许产业集聚发展带建设，重点发展汽车及零部件、装备制造、纺织、服装、食品等上下游配套产业。加快郑州、焦作两市沿郑焦通道加强规划协同，促进旅游产业衔接和融合发展。加强区域生态环境共建与保护，实施一批重大线性生态工程，完善沿高速、干线公路绿廊系统，打造一批森林公园等跨区域生态绿心，构建多层次、复合型生态网络。推进资源共享、制度对接、待遇互认、要素趋同、流转顺畅，实现公共服务共建共享。

第二节 统筹城乡一体化发展

加快推进新型城镇化试点。统筹推进新郑市国家级综合试点和巩义市省级试点，探索推进新型城镇化的新体制、新机制，加快形成可复制的经验。围绕增强城市综合承载力和吸引力，在产城互动、完善基础设施配套、吸引农民进城购房、提高公共服务保障等方面，开展形式多样、富有特色的改革试验，建立农业转移人口市民化成本分担机制、多元化可持续的城镇化投融资机制、农村人口向城镇转移集中促进机制，建立城乡一体化发展体

制机制、农业现代化体制机制，形成城市“多规融合”制度、城市生态文明制度，着力破除现行制度的束缚阻碍。

强力推动城镇大棚户区改造。全面完成城市棚户区改造。充分发挥市场和政府双重动力，科学编制棚户区改造规划及其配套基础设施建设行动计划，全部完成主城区城市棚户区改造任务，切实改善居民生活条件。拓展过渡安置渠道，积极推行货币化安置方式，棚改货币化安置比例不低于50%。规范安置房建设程序，保障建设质量，完善道路、水、电、气、暖等配套基础设施及幼儿园、学校、医院等社会公共服务设施。加快推进合村并城，以郑州都市区建设为主线，积极稳妥推进城市规划区内、建成区外以及组团新区和产业集聚区内合村并城工作，合理编制合村并城工作方案，高起点规划、高标准建设，逐步建成配套完善、集约紧凑、生态宜居的现代化新型城市社区。上街区、郑州经济开发区、郑州高新区和郑州航空港经济综合实验区基本完成辖区内村庄合村并城工作。县（市、区）加快推进建成区内棚户区及城郊村、产业集聚区周边村庄的拆迁改造，有序推进村庄居民向城镇和新农村社区转移。

加强新市镇和新型农村社区建设。以城郊村、产业园区周边村、特色经济强村为重点，以产业和就业为引导，综合考虑地形地貌、区位特点、建设模式、空间布局和生产方式等，分类推进城镇聚合型、村庄聚集型新农村社区综合体建设，推动新市镇、农村新型社区、新农村产业园区、现代农业协调发展。科学规划村庄布局，积极推进新农村引导点建设。建立上下贯通、协同扶

持的项目推进机制，加强城乡历史文化保护与传承，提升人文素质，积极保留和妥善管理具有保存、利用价值的历史特色风貌村。

积极推进美丽乡村建设。全面加强农村人居环境综合整治，完善现代农业、产业配套基础设施，实施道路硬化、垃圾处理、污水治理等基础设施提升和道路、庭院、公共场地等村庄绿化美化工程。积极推进公共服务均等化，扩大社会保障覆盖面。积极发展“一村一品、一村一业”村域经济，帮助农民创业就业，促进农民增收致富。按照集约紧凑、低碳循环、望山见水、犹记乡愁、美丽时尚的建设理念，科学规划、因村制宜、突出重点、彰显特色，充分利用生态、文化、空间等各类资源，优先加快推进中牟雁鸣湖镇朱固村、荥阳王村镇中心镇区等一批美丽乡村示范村建设。争取到2020年，60%以上的村庄达到美丽乡村建设要求，有条件的县（市）形成2—3条美丽乡村示范带。

专栏 12：新型城镇化建设工程

新型城镇化试点：新郑市、巩义市。

中心镇：贾峪镇、广武镇、高山镇、龙湖镇、新村镇、薛店镇、辛店镇、卢店镇、颍阳镇、大金店镇、大冶镇、曲梁镇、超化镇、大隗镇、白寨镇、白沙镇、雁鸣湖镇、黄店镇、米河镇、回郭镇、竹林镇、涉村镇、芝田镇等。

重点示范镇：荥阳广武镇、新密市超化镇、新郑市辛店镇、登封市大冶镇、中牟县雁鸣湖镇等。

新型社区。计划建设社区169个，拆迁完成363个行政村，涉及9.5万户2708万平方米。开工建设安置房14.1万户、2157万平方米。回迁群众48万人，完成总投资431.9亿元。

美丽乡村。重点开展村庄基础设施完善、生态环境综合整治、历史文化和自然生态保护、主导产业培育等建设。从2016年开始，每年新启动5个美丽乡村项目，每个村投资2000万元以上。“十三五”期间，计划投资15亿元。

第三节 有序推进农业转移人口市民化

坚持以人的城镇化为核心，以改革户籍制度、建立居住证制度为基础，以强化“一基本两牵动三保障”为支撑，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

加快户籍制度改革。积极推进户籍制度改革，建立城乡统一的居民户口登记制度，完善与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。建立科学、规范的居住证制度，全面加快居住证制度施行，以连续居住年限和参加社会保险年限等为条件，逐步使居住证持有人享有与当地户籍人口同等的中等职业教育资助、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助等权利。进一步调整户口迁移政策，建立完善的积分落户制度，根据现有人口规模和综合承载能力，合理确定主城区人口规模，全面放开县（市）、建制镇、产业聚集区的落户限制，着力提高县域城市、城镇吸纳农业转移人口的能力，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，加快推进城镇常住人口基本公共服务均等化。

有序推进“三个一批人”城镇化。坚持存量优先、引导增量，积极推动一批具备条件、有意愿的农业转移人口及其他常住人口落户城镇；坚持统筹规划、完善配套，加快一批城中村和城镇棚户区改造，改善常住人口居住条件；坚持政策激励、群众自愿，加快一批农村人口向城镇转移。推进高校毕业生、职业院校

毕业生等常住人口落户城镇，推动现有城市建成区内城中村、规划建设区内城郊村和产业集聚区内村庄农业人口转为城镇居民，加快农村劳动力向城镇转移，带动随迁家属子女等农业人口向城镇转移，推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖，逐步提高转移人口市民化后的生活质量。

第四节 提升城市基础功能

实施都市区便捷交通工程。以“井字十环线”城市快速路网和内外环高速为骨架，加快“双环十放射”路网、道路微循环、静态交通等系统建设，全面实施智慧、便捷交通工程，实现中心城区15分钟上快速路、快速路15分钟上高速。建设沿绕城高速的物流通道，四环实施升级改造，减少过境车辆进入市区。进一步优化市内交通路网，继续实施放射道路提升改造。结合旧城、棚户区、城中村改造，推进公共停车场和充电桩建设，实施道路打通工程，提高城市全域道路通达和微循环能力，建城区配建机动车停车泊位在机动车保有量的1.1倍以上（停车位数量的10%预留充电桩），新建居住区机动车停车率应不小于0.6辆/户，道路网密度达到7公里/平方公里以上，人均道路面积10平方米以上。加快推进公共交通体系建设，加快建设地铁3、4、5号线，启动第三轮轨道交通建设规划，开工建设6、7、8、9、10号线，完善快速公交系统，建设公共自行车系统，形成以城市轨道为骨干、快速公交为主干、常规公交为主体、出租车和公共自行车系统为补充，功能层次完善的城市公共交通系统，将郑

州建设成为发达的公交都市、地铁城市，居民出行公交分担率达到60%以上。实施立体化、智能化、精细化的交通管理，完善智能交通系统，健全交通引导疏导机制，加强交通监控与管理，重点治理占道经营和车辆乱停乱放等违法行为，倡导公交出行、绿色出行，树立行人优先理念，营造高效有序的交通环境，提高路网整体运营和管理效率。

提高公用设施保障能力。坚持超前规划与统筹实施，着力提升水、电、气、暖、能源、垃圾处理等城市配套基础设施档次，加强老城区基础设施改造，提高公用设施的承载能力。

——加强安全供水和海绵城市建设。坚持地表水为主，充分利用南水北调水源、黄河水，合理利用再生水，加强供排水和污水处理设施建设，逐步完成老城区输配水管网改造，公共用水100%普及、生活污水100%集中处理；积极推进海绵城市建设，实施节水示范工程，推广雨水、河水、中水等替代水源利用，全面推行园林绿化、市容环卫等市政公用行业计量用水。

——打造坚强智能电网。积极推进城市配电网和农村电网改造升级，提高终端供电能力和供电质量，建设供电能力充裕、运行安全灵活、可靠性高的坚强智能电网。加强电力设施建设，促进电力工程基础设施项目落地，逐步完成架空线网入地改造。

——推动气化郑州工程。继续加大天然气气源引进力度，加快气源接收门站和储备调峰气源基地建设，统筹规划全市天然气市场开发工作，优化天然气利用结构，积极发展工业用气，保障

居民生活用气，燃气普及率达到99%以上。

——构建多源联网供热体系。加快供暖热源建设，促进热电联产健康发展，重点推进新力电厂外迁、供热机组改造等工程，统筹推进集中供热管网工程、市内老旧集中供热管网改造工程等，配合建设调峰热源，构建更加完善的多热源联网供热体系。

——加快优化能源结构。提高成品油运输储备能力，新建、扩建成品油仓储设施，保障油料供应稳定；加快新能源产业化发展，加强风能、太阳能、地热能、生物质能等可再生能源开发和综合利用，增强非化石能源对传统能源的替代作用，推动新能源和可再生能源提速发展，适度发展天然气热电厂和分布式能源系统。

——提高垃圾处理能力。完善生活垃圾的分类投放、收集、转运、处置体系，提高分类运输和分类处置利用水平，着力降低人均生活垃圾处理量，生活垃圾100%无害化处理，污泥100%无害化集中处置；加强危险废物、医疗废物的管理、收集，全面实施无害化安全处理；推进餐厨垃圾的回收和再利用；规范车辆的报废拆解处理；扶持企业实施电子垃圾的回收和无害化处理。

完善城市安全保障系统。建立健全灾害监测预警、救灾指挥、减灾行动系统，全面提升城市防灾减灾能力。加强防灾能力建设，完善消防设施，健全应急救援体系，建立健全资源共享、信息集成的应急指挥系统，加强消防队站和消防设施建设，完善城市消防体系，增强高空消防作业能力。统筹地下空间利用，坚

持“一条主线、五个结合”，有序开发利用地下空间，加快人防工程建设，进一步完善人民防空设施。结合城市新区开发和主干道路建设，积极推进水、电、气、暖、通信等统一规划建设，大力推进综合管廊建设。建立健全综合管廊建设管理使用机制，积极引导市场各类管线入廊，强化地下管网建设管理，有效提高地下空间利用率。老城区积极推进地下管网改造和架空线路改造，逐步实现电网入地和地下管网一体化。推进紧急疏散避难区、应急疏散避难场所、临时疏散避难点建设。

专栏 13：城市基础设施建设重点工程

供排水工程：规划新建集中供水厂 15 座；建成双桥污水处理厂一期、郑州新区污水处理厂一期、马头岗污水处理厂一期升级改造，开工建设南曹污水处理厂、郑州新区污水处理厂二期、陈三桥污水处理厂二期工程。

垃圾处理工程：荥阳垃圾焚烧发电厂搬迁扩容，东部新城、新郑、郑州航空港经济综合实验区各建成生活垃圾焚烧发电厂 1 座。

电力工程：新建、扩建 500 千伏变电站 6 座，新增变电容量 8200 兆伏安；220 千伏变电站 33 座，新增变电容量 9450 兆伏安；110 千伏变电站 131 座，新增变电容量 11658 兆伏安，确保电力供应满足社会经济发展用电需求。

石油天然气工程：洛阳石化至新郑国际机场航油等成品油管道和配套油库，争取山西煤层气晋城—博爱—郑州煤层气管道、鄂尔多斯天然气榆林—济南线转安阳—洛阳线转博爱—郑州—薛店联络线、西三线等气源，建设配套设施。

供暖工程：新力电厂外迁异地新建贾峪热电厂项目，新密裕中二期机组供热改造，郑燃发电厂供热改造，郑东热电厂燃气热电机组扩建，泰祥电厂二期扩建。郑东新区热源厂“煤改气”工程，航空港热源厂集中供热二期工程。

新能源和可再生能源：建设登封嵩山 48 兆瓦、新密尖山 49.5 兆瓦、荥阳飞龙顶 49.5 兆瓦等风电场，推进中广核登电登封马岭山 100 兆瓦、荥阳万山 40 兆瓦等风电场建设，发展光伏装机 20 万千瓦和主城区地热能热泵采暖（制冷）建筑面积 1200 万平方米。

第六章 构建与国际接轨、国内领先的大开放体系

全面融入国家“一带一路”战略，充分利用两个市场和两种规则，加快“引进来、走出去”步伐，发挥经济腹地和双向衔接功能，强化商贸、金融、制造、人文等领域对外交流与合作，不断提升郑州国际知名度和影响力。力争2020年，郑州成为引领中西部的内陆开放型经济高地和丝绸之路经济带商贸物流中心城市。全市外向型经济发展水平显著提升，外贸进出口总额突破700亿美元，出口额占全省比重达到55%以上。

第一节 深度融入“一带一路”战略

发挥“一带一路”节点城市作用，密切与丝绸之路经济带和海上丝绸之路战略支点联系，坚持东联西进、贯通全球、构建枢纽的战略导向，增强在国家“一带一路”建设中的内陆腹地战略支撑作用。

加强重点领域互通合作。深入实施大交通、大物流战略，全力推进交通基础设施、信息通信基础设施、口岸开放平台互联互通。深化与丝绸之路经济带沿线国家和西部省份的能源合作，支持骨干企业参与域外能源资源开发合作。支持矿山装备、轨道交通装备、工程机械等领域优势企业开展国际产能合作，建设一批境外经济贸易合作园区，积极融入构建全球供应链体系。加强货物贸易、服务贸易合作，支持企业联手开拓中亚、西亚、东欧市场，扩大进出口贸易。举办和参加丝绸之路经济带国际经贸活

动，培育和引进一批知名品牌展会。

密切人文交流合作。以嵩山论坛为平台，搭建世界文明对话和文化交流的重要平台，全方位开展国际性、区域性文化交流活动。积极参与“丝绸之路文化之旅”，积极与沿线国家联合举办丝绸之路艺术节等活动，通过文化产品、文物外展、丝路考古等形式，提升中原文化影响力。策划开发丝绸之路文化寻根探秘之旅等一批独具特色的系列旅游产品，与沿线省份共同建设丝绸之路文化旅游产业带。引进国外优质教育资源，吸引国外留学生来郑留学，鼓励市属高校与沿线国家高水平大学开展中外合作办学。大力引进新加坡和泰国等东南亚国家的先进医疗理念、技术和管理模式。建立政府间科技合作关系，共建技术研发中心、技术转移机构和科技创业园。

开展高水平国际交流。利用好上海合作组织会议等平台，积极争取国际城市合作试点。围绕郑州E贸易、郑欧班列、航空经济等三大开放品牌，以及中原文化、少林禅武文化等标志性文化品牌，塑造郑州国际大都市和世界历史文化名城的品牌形象，积极争取主办或承办国家级和国际级会议、展览、经贸合作会议、高层合作论坛等对外交流活动，支持国际机构及组织在郑举办大型展会活动，引进一批国际知名度高、品牌影响力大的国际体育赛事和大型文化活动，提升郑州国际知名度。

营造国际营商环境。加快企业注册登记、融资、跨境交易、投资者保护等与国际规则和国际惯例全面接轨。逐步建立符合现

代市场经济要求的社会信用体系，切实提高知识产权保护，构建社会全覆盖的产品质量监管体系，接轨国际技术标准，推动专业服务国际化，形成与国际规则对接的市场环境。全面实施负面清单管理模式，积极创建公开透明、便捷高效的政务服务环境。加强国际化的语言环境建设，实现城市大型公共服务设施和旅游片区外语无障碍服务，在重点服务行业开展涉外基础知识和交际能力培训，提升市民对外交往与交流能力。

第二节 完善提升对外开放平台

坚持以郑州航空港经济综合实验区作为现代化国际商都核心区，统筹推进郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、郑东新区等重要开放平台建设，扩大郑欧班列、跨境贸易电子商务等开放品牌效应，积极建设自由贸易试验区，形成多层次、全覆盖、立体化的开放平台支撑体系。

强力推进郑州航空港经济综合实验区建设。全面确立国际航空物流中心地位，加快实施“双枢纽”发展战略，实现国际航空货运与国内高铁集疏无缝对接、双向联运，重点发展特色产品物流、航空快递物流、国际中转物流和相关配套服务，力争“十三五”进入全国机场航空货运吞吐量前五名。打造国际高端制造业基地，在手机产业基础上，着力延长智能终端产业链，构建全球智能终端制造产业核心基地。与中航工业、商飞、中航材、友嘉等行业龙头开展战略合作，围绕航空航材制造、航空维修、精密机械、3D打印等重点领域，构建智能装备制造基地。引进国内

外生物制药领军企业和医药服务外包机构，建设郑州国家高技术生物医药产业基地。积极发展现代服务业，引导企业在郑构建跨国采购平台，推动会展城市建设，打造一批具有国际影响力的高端航空及关联产业展会品牌。建设国际化城市，高水平推进功能区建设，坚持大尺度设计、模块化开发，打造一批风格迥异的国际风情小镇，构建畅通高效的城市交通、安全可靠的市政设施、绿色宜居的生态景观、集约有序的城市空间和泛在高速的信息系统，塑造郑州航空港经济综合实验区时尚、开放、包容的魅力城市形象。支持郑州航空港经济综合实验区在重点领域和关键环节先行先试，打造全省体制机制创新示范区，到2020年，力争建成区面积达到180平方公里，人口规模达到105万人。

建设中国（郑州）跨境电子商务综合试验区。推动郑州跨境贸易电子商务服务试点扩大规模、提升水平，推进跨境电子商务向多点布局和多元化、多模式发展。支持企业利用跨境电商平台开拓国际市场，引进电子商务龙头企业，聚集国内外知名电商、网商、支付商和物流商，不断扩大进出口业务量。打造以展览展示、线上线下相结合为特色的电商集聚区域和购物天堂，建成全国重要的进口消费品集散中心和全球网购商品集散分拨中心。完善平台和监管服务体系，扩大全国领先优势和全球影响力，构建跨境电子商务产业链和生态链，实现“买全球、卖全球”的目标。

申建新一批综合保税区。拓展新郑综合保税区业务功能，加

快新郑综合保税区三期验收，在一期、二期的基础上扩容提升，拓展国际贸易、商品展销、物流配送、维修、研发、结算等新的业务功能，推动新郑综合保税区由加工型向混合型发展。加快郑州出口加工区、河南保税物流中心功能整合提升，拓展跨境电子商务保税、郑欧班列产品展销等业务。

积极申建自由贸易试验区。坚持“立足内陆、服务全国、面向世界”，以郑州航空港经济综合实验区、郑州经济开发区、郑东新区等区域为主体，申建郑州自由贸易试验区，为内陆地区构建开放型经济新体制探索经验，为全省对外开放提供支持和服务。重点开展以政府行政管理模式、投资贸易便利化、创新监管服务模式等为主要内容的制度创新，发挥郑州特色，重点在海关特殊监管区内开展国际贸易、保税加工和保税物流等业务，在非海关特殊监管区内扩大外商投资领域，建设跨境贸易电商平台、保税展示交易平台、大宗商品交易和期货交割平台，打造具有国际水准的内外流通融合、投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的对外开放高端平台。

第三节 拓展开放型经济新空间

坚持引进来与走出去相互结合，积极参与全球产业分工格局再调整，提高产业、企业国际化经营水平，加快培育开放合作和竞争优势，加快郑州深度融入世界经济进程。

加快对外经济合作。加强域外项目合作、资金合作、产权合作、技术合作和市场合作，高水平承接产业转移，不断扩大经济

合作范围。扩大先进技术、高新技术成套设备和重要资源、原材料进口，支持以大宗商品交易平台为核心的郑州国际采购中心建设。推动我市优势企业“走出去”，引导优势企业有序到境外投资，建立海外生产研发基地、全球营销网络和战略资源渠道。支持企业开展重大国际项目合作和工程承包，培育一批适应国际通行项目管理模式的工程总承包企业。鼓励市属企业到境外上市融资，开展境外投资并购，培育具有国际竞争力的本土跨国公司。加强与国外金融机构合作，争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金等对我市合作项目的支持。

提升招商引资水平。着眼于产业链整合提升和优势集群培育，引进龙头企业和标志性项目，推动招商引资向高端化提升。提升招商层次，开展建链、补链、延链、强链招商，着力“招大引强选优”，引进“四力”项目。完善招商平台，全面发挥产业集聚区的招商引资主平台作用，以产业集聚区、服务业“两区”为主阵地，坚持“培内”与“引外”并举，积极争取承办亚布力中国企业家论坛等国家级、国际化的会议论坛和展会，组织参加区域重大经贸活动。创新招商方式，抓好“互联网+”新模式应用，推进“线上+线下”、“制造+服务”、“科技+市场”、“产业+金融”等模式创新发展，坚持“贸易+投资”、“技术+产业”等招商方式，吸引跨国企业在我市开展战略投资布点。深化与央企战略合作。

推进经贸持续发展。促进外贸稳定增长，打造出口型临空产业集群，支持汽车及零部件、铝深加工和智能终端基地做大做强，扩大紧缺资源、先进技术设备、关键零部件、一般消费品进口。持续扩大服务贸易规模，强化与先进城市服务外包交易促进中心合作，积极申报国家服务外包示范城市。加快服务外包园区和公共服务平台建设，重点培植国际物流、会展、旅游、商贸服务以及对外承包工程、劳务输出等优势行业。支持软件、动漫游戏、电子出版物、创意产品等新型文化产品进入国际市场，积极发展多层次的服务贸易体系。加强与国内外发达城市和友好城市交流合作，从产业转移、资源供给、技术共享、人才交流等多个领域确定战略合作关系。

加强区域互动合作。深化与港澳台地区的经贸合作，重点推进在高端服务业、文化创意产业等领域的深层次合作。积极开展与京津冀地区在科技、人才、信息交流等方面的合作。全面加强长三角地区在信息、金融等高端服务业方面的联合与协作，深化与上海在金融、产业、科技等方面的合作，大力承接上海的产业、技术转移，建设沿海加工贸易链条承接地。继续推进与泛珠三角地区、长江中游城市群、成渝经济区等区域和高铁沿线城市在产业、项目、产品等方面多层次实质性合作。强化中原城市群一体化区域经济发展格局，重点推进郑州与开封、许昌、新乡、洛阳、焦作等周边城市的产业对接和融合发展。

第七章 构建科技创新链、人才支撑链、全民创业链

“三链融合”的大创新体系

强力推进“大众创业、万众创新”，瞄准打造“全民创业热土、国家创新中心”的目标，以申建国家自主创新示范区为抓手，打造辐射中原的科技资源集聚中心、技术转移中心、科技研发和服务中心、创新创业人才高地，力争2020年研究与实验发展经费投入强度达到2.5%，科技进步对经济发展的贡献率达到65%。

第一节 强化科技创新引领作用

强化企业创新主体地位，大力加强协同创新，推进科技交流合作，推动自主创新、开放创新双提升，形成原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新相互促进、相互衔接的创新链。

强化企业创新主体地位和主导作用。推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新成果应用的主体，鼓励企业加大基础前沿投入力度。实施科技型企业培育工程，积极引导人才、技术、资金等创新要素向企业聚集。鼓励企业围绕郑州市战略性新兴产业，选择一批重大科技专项进行技术攻关，力争在电子信息、高端装备、生物医药、新材料、新能源、新能源汽车、节能环保等领域取得重大突破，推动北斗2代卫星导航系统、新型民用航空通信、新型显示技术与电子元器件等新兴技术的应用。鼓励企业运用高新技术改造提升传统产业和基础产业，加大在汽车

产业、装备制造、现代物流储运、纺织服装、食品制造、铝工业、现代服务业等领域的技术研发，着力在产业链终端和高端领域实现创新突破。

深入推进创新主体协同合作。积极支持高校、科研院所与行业骨干企业联合搭建科技自主创新服务平台，推动新能源汽车、生物能源、超硬材料、矿山装备、生物育种等优势产业领域建设一批产业技术创新联盟、产业技术创新研究院，合作开展相关基础研究和关键共性技术研发，促进技术、人才等创新要素在高校、科研院所和企业间有序流动，充分发挥协同创新在科技创新、成果转化、科学普及中的作用。完善“苗圃+孵化+加速”服务链条，加快构建产学研政相结合的自主创新体系，着力构建鼓励研发创新和科技成果转化的两大环境平台。支持中科院过程所郑州分所、郑州高端装备产业技术创新研究院等一批创新平台的建设。到2020年，建设30个科技创新公共服务平台，10个产业技术创新研究院和10个产业技术创新战略联盟，全市企事业科协组织达到150家，新成立40家院士工作站，新建各类研发中心300家，其中国家级6家、省级100家。

加强创新投入体系建设。综合运用各种财税、金融、创新政策，引导社会尤其是企业进一步加大科技投入，形成多元化、多层次、多渠道的科技投入体系。加大科技与金融有机结合，设立科技金融专项资金、科技成果转化引导基金、创新创业类引导基金，完善风险投资体系，强化金融市场对产学研合作支持力度。

进一步加大研发平台建设力度，建设一批国家、省级工程（企业技术）研究中心、工程技术研究中心、企业技术中心和工程（重点）实验室。积极引导企业适度开展基础性、前沿性创新研究，提升对基础研究成果承接吸收能力。加大培育一批拥有自主创新能力和自主知识产权的“双自”企业。到2020年，郑州市拥有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的企业超过3000家。

专栏 14：科技创新重点工程

高新技术产业园区建设工程：在各开发区和县（市、区）着力打造高新技术产业园区。在新一代信息技术、高端装备制造、生物及医药、新能源汽车等领域着力培育百亿级科技企业和千亿级新兴产业集群，成为现代产业发展的标杆和制高点。

建设科技创新基地：争取与国际一流知名大学、科研机构开展合作，联合创建国际科技合作基地。做好国家技术转移郑州中心、国家知识产权专利审查河南中心建设，大力推动东风日产30万辆整车新工厂、宇通新能源客车生产基地、比克产业集群、智能终端生产基地、海尔创新产业园等一批科技创新项目实施。

建设科技服务产业基地：围绕研发设计、知识产权、检验检测、数据服务、成果转化、科技金融等科技服务业领域，加强商业模式创新和技术集成创新，建设一批特色鲜明、优势突出的科技服务产业基地。

重大科技专项工程：在高端装备制造、新材料、新一代信息技术、生物医药、节能环保、生物育种、农产品精深加工、智慧农业装备、农业信息技术等领域，研究设立重大课题，组织实施100项重大科技专项。

第二节 加快实施人才强市战略

引进培育创新创业大师人才及团队。持续开展国际专业大师人才和创新团队引入计划，重点引进拥有自主知识产权，能够引领我市相关产业发展的大师人才团队。围绕“三大主体”工作，实施“智汇郑州·1125聚才计划”、“智汇郑州·1+7人才引进计划”。推进郑州市信息化发展，建设郑州航空港引智试验区，

大力引培海内外应用型高层次人才。支持我市企业与驻郑高校、院所建立共引共享的人才引进培育新机制。鼓励大师人才和团队在综合体等各类孵化载体内建立分支机构。到2020年，力争重点引进1000名掌握核心技术、具有较强创新创业能力的领军人才和高层次创新创业紧缺人才、100个领军型科技创新创业团队，培养200名左右具有国际化视野和持续创新能力、拥有核心自主知识产权的科技创业企业家，汇聚50名左右“两院”院士、国家“千人计划”、“万人计划”等海内外顶尖人才。

培育专业队伍。重点引进海内外高层次创新创业人才和领军型创新创业团队，培养引进重点产业和重点领域急需紧缺专业人才。加强科技人员继续教育，加大实用型技工的培训力度，全面提高人才队伍专业化创新能力，统筹推进企业经营管理、高科技技术、现代农业、先进制造业、高端服务业、社会管理等方面的专业队伍建设。围绕主导产业，着力培育一批具有较高创新能力的“大国工匠”。实施企业家培育计划，开展科技型企业经营管理人才培训，建设一支具有全球眼光、持续创新能力、社会责任感的优秀科技企业家队伍和高水平管理团队。提升全民科学素质，提高城镇劳动者、产业集聚区管理人员、科技人员、领导干部和公务员的创新能力和专业水平，实现“十三五”期间全民科学素质达标率超过10%的目标。

强化高等教育支撑能力。实施高等教育教学改革工程，优化现有学科结构，支持新兴学科发展，重点发展现代农业、电子商

务、跨境贸易、物流、金融、现代服务业等急需专业，培育与产业结构相适应的专业群。建设高等学校教育创新群，加快新郑龙湖区域、龙子湖、郑州高新区等高校园区建设。依托郑州大学、河南大学、信息工程大学、河南农业大学、华北水利水电大学、河南工业大学等高校建设一批优势学科创新平台、国家和省级重点学科，新增一批博士、硕士学位点。重点支持郑州师范学院和郑州工程技术学院进一步准确定位，推出一批优势学科，强力突破，办出特色。鼓励高校选聘优秀科技企业家担任“产业教授”，积极推行产学研联合培养学生的“双导师制”。到2020年，全市新建博士后工作站力争达到50个。

推进高校协同创新。推动高校与国内外科研院所、政府、企业开展跨学科、跨部门、跨领域协同创新。在信息安全、大数据、能源、现代农业等重大创新领域，加强高水平大学与科研院所合作，加快建设以国家实验室为引领的创新基础平台，开展协同攻关与创新。建立适应高等教育专业创新的体制和机制，推进市政府和高等院校开展科技合作会商机制，在市校合作项目推进机制、筛选机制、市校互动发展评估机制等方面探索创新合作新模式，促进高校科技成果转移转化，推进大学科技园、创业园、创业服务中心、众创空间等建设，形成“创新在高校，创业在郑州”的协同创新良好氛围。加强校企合作，支持建设高校科研基地、综合性高技能人才实训基地。

第三节 推动大众创业万众创新

积极发展众创众包众扶众筹。大力发展众创，包括互联网创业平台、科技创业苗圃、科技企业孵化器、加速器在内的梯级创新创业载体，形成适合各类创新创业需求的生态圈。加强创业功能提升，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，全力推进创新创业综合体建设。围绕主导产业和新兴产业发展，着力打造产业技术创新研究院，扶持企业建立研发中心，推进行业技术领域院士工作站建设。积极推广众包众扶，鼓励行业领军企业通过网络平台向各类创业创新主体开放技术、开发、营销、推广等资源，鼓励各类电子商务平台为小微企业和创业者提供支撑，降低创业门槛，加强创业创新资源共享与合作，促进创新成果及时转化，构建开放式创业创新体系。2020年，力争创新创业载体达到120家，载体面积1000万平方米，创业服务机构300家，郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、郑州经济开发区、郑州高新区和金水区各建设完成2个创新创业综合体，其他县（市，区）各建成1个以上创新创业综合体。

大力构建双创支撑体系。建设高效率的政府性载体平台体系，做好国家专利审查协作河南中心、中国技术交易所郑州工作站、国家创新驿站郑州站点、各类国家级鉴定监测机构等功能平台的争取和建设；建立共性技术研发设备、科技检测、科技数据库和信息资源等社会化共享研发平台；加快完善各类开发区、产业集聚区、专业园区的基础设施建设和服务配套功能，加

快 20 个以上创新创业综合体和全方位、多层面的承载平台建设。建设运行高效、集约集群、配套完善的网上创新创业体系，完善“互联网+”创新创业服务体系，积极发展四众新模式，以众智促创新、以众包促变革、以众扶促创业、以众筹促融资，形成线上与线下、创业与创新、创业与就业相结合网上创业创新机制。建设政策配套、便捷高效的服务保障体系，建立区域创业创新需求与创业创新服务资源有效对接工作平台，支持各类创业创新服务平台之间的合作联动与资源开放共享，采用政府购买服务等方式为创业创新主体提供从创业项目到产业化的全过程服务。

创新企业投融资模式。建立以政府资金为引导、民间资本为主体的众筹机制和市场化的风险投资运作机制，结合市级财政设立的创新创业投资引导基金、风险投资基金、产业投资基金，创新财政资金、社会资本投融资模式。结合市股权投资资金、市产业发展引导基金、市小微企业贷款风险补偿基金，鼓励金融机构加大对创新创业型小微企业的信贷扶持力度。鼓励金融机构创新金融服务产品，支持符合条件的企业在创业板、新三板等上市挂牌。重点争取天使投资、创业投资基金支持创新创业企业发展。到 2020 年，全市服务创新创业的投融资机构达到 10 家，累计服务科技型企业 300 家。

完善知识产权保护制度和科技市场体系。加大网络知识产权执法力度，研究制定四众领域的知识产权保护政策，促进在线创意、研发成果申请知识产权保护。加强知识产权创造、运用、管

理和保护，增强中小微企业知识产权意识和管理能力，更好体现创新品牌和创新者价值。依托政务诚信、商务诚信建设，构建科技型中小企业信用体系，建立科技企业信用评价标准，设立专业中介机构开展对科技型中小企业的信用评价。完善规范有序、开放统一的科技市场体系，规范各类产权交易市场、技术交易市场。建设郑州市统一的信用信息共享交换平台、企业信用信息公示系统等，与四众平台企业信用体系互联互通，实现资源共享。健全风险投资、技术认证、产权保护、成果交易等平台，研究制定科技成果在郑转化的奖补措施，吸引更多的科研成果在郑转化转移，努力成为全国重要的技术交易中心、成果转化中心。

推动政府职能从研发管理向创新服务转变。健全普惠的创新政策体系，推进科技和经济政策、供给侧和需求侧政策更好结合，畅通创新成果转移转化渠道，强化创新链、产业链和市场需求的衔接。引导社会资本参与建设社会化技术创新服务平台，推动分布式网络化的创新，孵化创新型小微企业。利用区域创新综合载体，优化创新能力布局，积极融入全国、全球创新网络，更深层次地参与国际分工。培育开放公平的市场环境，营造崇尚创新的文化环境，鼓励多样化创新主体健康发展。

专栏 15：大众创业万众创新重点工程

优化双创服务“软环境”：结合“五单一网”制度改革，优化简化政务服务流程，推动工商、税务、项目、人才等政务服务高效协同，消除双创障碍，优化双创环境。鼓励有条件的县（市、区）与高校、科研机构联合建立科技创新孵化器、科技创新企业加速器，支持产业集聚区和专业园区内建设科技创新企业产业园，承接加速器内企业转移，形成梯次培育、分级承接的良好环境。支持郑州高新区创业苗圃、创客空间、初创未来及 UFO 众创空间等创新创业平台建设。

切实降低创业门槛和中小微企业发展成本：支持各类创业载体不断完善创业服务设施、建设创业导师队伍、引入金融服务机构，为创业者提供咨询、法律等服务。加快公共科技资源和信息资源开放共享，提高各类公益事业机构、创新平台和基地的服务能力，鼓励行业协会、产业联盟等行业组织和第三方服务机构加强对小微企业和创业者的支持。推动高校和科研院所向小微企业和创业者开放科研设施，降低大众创业、万众创新成本。

创新创业综合体建设：每个产业集聚区围绕主导产业谋划建设创新创业综合体，建立“一站式”科技公共服务平台。

第四节 创建国家自主创新示范区

以郑州高新区为核心区，以郑州航空港经济综合实验区、郑东新区、金水科教园、郑州经济开发区为辐射区，创建郑洛新国家自主创新示范区，到 2020 年，将郑州自主创新示范区打造成国家重要的区域创新中心和创新驱动型经济发展的高地，培育科技型企业 10000 家，高新技术产业产值超过 10000 亿元。

建设开放创新双驱动发展引领示范区。引入国内国际先进创新资源，开展协同创新，深入探索多元化的创新发展道路。鼓励技术创新、机制体制创新、业态创新、商业模式创新和市场创新，促进科技与金融、文化等领域的融合，推动经济社会发展转入创新驱动轨道。深化科技体制改革，建立完善科技资源统筹、科技成果转化、科技金融结合、科技人才激励、创新创业支撑等

新机制，先行先试一批重大政策措施，全面激发企业、政府、高校和科研机构的创新活力。

建设战略性新兴产业与现代服务业发展核心区。着力突破高端装备制造、新能源汽车、新材料、新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业的核心关键技术，形成高新技术产业园区和百千万亿级战略性新兴产业创新集群。探索“互联网+”在科技服务业中的应用，推动商业模式创新和技术集成创新，建设一批特色鲜明、比较优势突出的科技服务业产业集群，把示范区打造成为中西部地区战略性新兴产业核心增长极。

建设科技金融推动创新创业发展实验区。着力构建多层次科技金融服务体系，积极发展各类创业投资基金，逐步完善科技型企业贷款融资等机制。支持金融机构开展科技金融创新，发展科技融资担保、股权投资、技术产权交易等金融服务，开展科技金融试点工作。研究完善促进科技型发展的财政税收政策，加快推动科技金融服务平台建设，引导金融机构、创投机构等支持创新创业和科技型企业发展。

建设国家区域性技术转移中心。以国家技术转移郑州中心为重点，建立健全技术转移体系，吸引国内外高端人才、资本、技术等创新要素和企业、大学、科研院所等创新主体在示范区集聚，促进国际国内先进技术成果在示范区转移转化。发挥区位优势，形成以郑州中心为枢纽的跨区域、跨领域、跨机构的技术流通新格局和覆盖全省、辐射周边的技术转移网络。

第八章 构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的大生态体系

以资源节约优先、环境保护优先、自然恢复为基本方针，坚持绿色发展绿色惠民的理念，加快绿色发展方式和生活方式转型，强力推进国家级生态文明先行示范区建设，全面改善生态环境，塑造提升现代田园城市风貌。

第一节 加快建设美丽郑州

坚持防治并举，强化源头控制，统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理，有效改善环境质量，加快建设天蓝、地绿、水清、景秀、宜居的美丽郑州。

加快实施蓝天工程。优化能源结构，扩大天然气等清洁能源使用范围，促进供应和消费多元化，加强排放整治，实行煤炭消费总量控制，继续扩大无燃煤区。全面完成燃煤电厂、水泥、化工、建材等行业脱硫脱硝除尘达标治理，推广燃煤超清洁技术利用，实现全市燃煤电厂超洁净排放。推进工业锅炉烟气脱硫、低氮燃烧、高效除尘改造和中小燃煤锅炉清洁能源替代工作，推动有机化工、表面涂装、包装印刷等行业挥发性有机物综合整治。实施更加严格的施工扬尘污染防治排放标准，推进绿色施工，健全道路遗撒监控系统，推动道路保洁扫、洗和收集一体化，推进道路、堆场扬尘综合治理。倡导绿色出行方式，加强机动车环保管理，全面实施机动车环保检验和环保标志核发工作，实施机动

车尾气检测维护（I/M）制度和新车国V排放标准，全面淘汰黄标车，推广使用清洁能源公交车，鼓励绿色出行，发展以“公共自行车服务网络”为代表的绿色交通体系。加强环境空气质量监测、大气污染源监控和大气污染预警应急能力建设，将大气污染防治工作纳入社会网格化管理。加大社会监督力度，扩大环境信息的公开范围，支持环保类社会组织开展环境保护社会监督活动，鼓励公众监督环保违法行为，积极开展绿色企业、家庭、学校、商场、社区、公交等系列创建活动和重大环境纪念日宣传教育活动，提升全民环境意识。深化区域协同治理，以郑州都市区为主体，建立统一协调、联合执法、信息共享、区域预警的大气污染联防联控机制，推动与周边城市大气污染协同治理，构建大气污染防治的立体网络。

加快实施碧水工程。加强水污染防治和水生态保护，实施工业水污染物排放全过程总量控制，推动造纸、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、农药等行业清洁化改造。集中治理产业集聚区和工业园区水污染，全面完成污水集中处理设施建设，实施自动在线监控。强化南水北调中线工程总干渠郑州段等重点流域水污染防治，确保市域重点流域水质优良比例明显提高。加强饮用水源地保护，推进环境监测、预警和应急能力建设，积极预防地下水污染，实施地下水超采区、敏感区域综合治理。进一步恢复河湖水系风貌，广泛利用再生水，改善重点河湖水系断流干涸、水质不达标状况，因地制宜重建河流生态景

观。结合生态水系建设新建一批水面工程，在已治理河道中选择适宜的河段实施水面扩增工程，对已消失或萎缩的原有湖泊、湿地等水面进行恢复。全面实施沿黄滩地生态修复保护，开展城市“河流清洁”行动，落实城区生态水系“水清河美”行动方案，巩固金水河已有水质，完成贾鲁河、索须河、熊儿河、七里河、东风渠等 39 条城区河流治理，基本消除劣 V 类，实现水质还清，重现黄河滩区河道水景。

继续推进生态林业建设。加快南水北调廊道建设，推进南水北调中线总干渠郑州段沿线两侧宽防护林带和高标准农田林网建设，建成高效生态经济示范区，打造南水北调干渠生态走廊。加强湿地植被保护，重点对郑州黄河湿地自然保护区等黄河沿线湿地加强保护，提升沿线绿化水平。加强沿线湿地保护与修复、生物多样性保护、生态防护林建设及农村环境综合整治，推动特色农业、旅游与生态一体化发展。加快林业生态市建设，以浅山丘陵为重点，建设稳固的山地农林复合生态系统，增强综合防护功能。以河湖、水库、道路等周边沿线为重点，坚持高标准绿化美化，加强生态防护林体系建设，强化景观、生态和社会效应。加强城镇和乡村绿化，建设一批特色经济林基地、花卉苗木基地。深入实施林木良种培育和林业科技创新工程，提升林业可持续发展能力。“十三五”期间，新造林 23.7 万亩，森林覆盖率达到 35%。建成开放南水北调生态文化公园、龙湖生态文化公园和龙子湖高校生态文化公园等大型游园，实现 300 米见绿、500 米见

园目标，满足市民就近生态休闲需求。

优化城市建筑风貌。实施绿色建筑行动，政府投资的公共建筑、保障性住房等新建项目全面执行绿色建筑标准，推广建筑工业化模式，加大既有建筑绿色改造力度，逐步提高绿色建筑星级比重。坚持地域性、文化性、时代性相结合，严控建筑风格、色彩、高度及容积率，塑造特色空间形态，构建一批景观特色街区、统一风格建筑群落、富有中原文化气息和商都特色的高尚社区。着力增加城市绿地游园，推进城市立体绿化，大力实施公共建筑屋顶绿化、建筑墙体垂直绿化，全力推进城区范围内单位庭院和小区绿化，开展“生态园林社区”创建工作。

专栏 16：环境保护重点工程

大气污染治理。全面完成燃煤电厂、水泥、化工、建材等行业脱硫脱硝除尘达标治理。推广燃煤超清洁技术利用，加快燃煤电厂超洁净排放工程建设。推进工业锅炉烟气脱硫、低氮燃烧、高效除尘改造和中小燃煤锅炉清洁能源替代。加强重点领域挥发性有机物综合整治。实施机动车尾气检测维护（I/M）制度和新车国V排放标准，完成城区餐饮营业场所高效油烟净化设施安装。

水污染治理。加强造纸、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、农药等行业专项整治。开展重点流水污染综合整治，市重点流域水质优良比例达75%以上。

生态村镇建设。重点开展200个村庄环境综合整治，300个文明生态文明村创建，60个省级生态乡镇创建。实施化肥农药使用量零增长行动，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，化肥利用率提高40%以上，农作物病虫害统防统治覆盖率达到50%以上。

环境风险控制。重点加强重金属污染防治，加强化学品、危险废物、持久性有机物、核与辐射等环境污染治理力度，完善环境应急预案和防灾减灾体系，有效管控环境风险。

第二节 加快发展方式向绿色转型

强化资源全生命周期管理，大力发展循环经济和清洁生产，大幅提高清洁能源使用率，加快建立资源循环利用体系，持续降

低能源、水、土地和矿产资源消耗强度，建设资源节约型社会。

推进资源节约集约利用。着力提高资源利用效率，实行能源消费总量和能耗强度双控制度，完善地区能耗总量预算管理机制，严格固定资产投资项目节能评估和审查，完成省政府下达的“十三五”节能目标任务。实施工业、交通运输、建筑、公共机构等领域节能减排降碳行动计划。加强政府办公场所、大型公共建筑用能管理，推动街道和楼宇能源智能化管理。完善能效标识制度和节能产品政府强制采购制度，健全节能量交易、能效领跑者等市场化节能机制。着力开展土地、水资源节约集约利用。严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式，推进南水北调中线工程郑州段土地整治，耕地保有量保持在 33.07 万公顷不变。推进绿色矿山开采，建设一批绿色矿业发展示范区，绿色矿山比例达 12%。加强用水总量管理，加快高耗水企业节水技术改造，万元工业增加值用水量下降 10%。大力发展节水农业，积极开发利用再生水、矿井水、空中云水等非常规水源，农业灌溉水有效利用率达 0.674。在全社会推广节水技术和高效节水产品，建设节水型城市和节水型社会，节水器具普及率达 100%。

大力发展循环经济。加强规划指导和政策支持，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展体系。以国家级产业园和省级产业集聚区为重点，建设一批循环产业示范园区，开展园区循环化改造，开发应用源头减量、循环利用、零排放和产业链接技术，主要再生资源回收利用率达 95%。开展主导产业核心产品生态

设计，推行绿色制造和清洁生产。推进农作物秸秆、畜禽粪便、“林业三剩物”等农林废弃物资源化利用，构建“农业种植/养殖—深加工—废弃物资源化利用”循环链条。落实生产者责任延伸制度，建立覆盖城镇社区的再生资源回收体系。推动水泥、发电等重点行业实施废物协同处置，开发利用“城市矿产”，开展汽车零部件、机电产品等再制造试点，推进城镇生活、餐厨、建筑等垃圾的集中化处置和资源化利用。

探索低碳零排放试点。强化碳排放总量控制，有效控制温室气体排放，积极应对气候变化，实行有效的政府引导和经济激励政策，推动控制温室气体排放目标的落实。合理确定各县（市、区）“十三五”节能目标和碳排放指标，完善节能考核奖惩办法，实行责任追究制度，引导各地加快产业结构调整步伐，使有限的环境容量发挥最大效益。发挥科技对发展低碳经济的支撑作用，加快低碳技术的引进、研发、示范和产业化步伐，增加森林碳汇，提升土壤、绿地、湿地等固碳水平，提升重点领域和生态脆弱地区适应气候变化能力。推进低碳城市、社区和产业园区试点建设，鼓励企业开展低碳体系、低碳产品认证试点，开展碳捕获、封存与利用技术应用试点。加快推进建设碳排放权交易，完善财税、价格、投融资政策，引导发展绿色信贷、碳资产、碳基金等新兴业务。

专栏 17：节能和循环经济重点工程

节能降碳综合改造提升工程。推动高效节能技术产品应用示范、绿色建筑、公共机构节能、低碳交通等项目建设，到 2020 年，主要耗能设备能效指标达到国内先进水平，全市 60% 的城镇新建建筑按二星及以上绿色建筑标准设计建造，完成全市县级以上公共机构建筑及主要耗能设施节能改造，公共领域新能源客车使用比例达到 90% 以上，形成节能能力 300 万吨标准煤。

燃煤锅炉改造提升工程。加快推广高效燃煤锅炉，淘汰落后锅炉，完成 10 吨/时及以上燃煤锅炉的超低排放达标改造，全面淘汰 10 吨/示范时及以下不达标燃煤锅炉。园区循环化改造示范工程。实施一批产业链和价值链提升、废弃物资源化利用、能源阶梯利用、中水循环利用项目，推进园区清洁生产。到 2020 年，完成全市国家（省）级开发区和 60% 以上省级产业集聚区循环化改造。

静脉产业园区建设示范工程。依托现有再生资源集散地和城镇垃圾处理设施，建设 2 个废旧电子、废旧办公设备等处理基地和 2 个报废汽车、大型机电设备回收拆解中心，5 个建筑垃圾、餐厨垃圾资源化利用基地。到 2020 年，主要品种再生资源回收率超过 90%，全市建筑垃圾和餐厨垃圾资源化利用率分别达到 30%、70% 以上。

第三节 强化生态建设和环境保护

落实生态文明先行示范区建设方案，实施重大生态修复和建设工程，完善城市生态格局，构建多层次、网格化、功能复合的生态系统，全面提升城市自然生态系统稳定性和服务功能。

实施生态保护和环境修复。重点开展河流源头区、自然保护区、湿地、水土流失严重区、矿产开发区等生态脆弱区域的保护修复，推进生态系统休养生息，禁止开发面积保持在 21.87 万公顷。保护修复湖泊、湿地等重要水系生态功能，因地制宜建设人工湿地，增强水体自净能力，湿地保有量保持在 2.69 万公顷。开展破损山体、采煤塌陷地和工矿废弃地的综合整治，实施丘陵岗区、荒山等植被系统修复工程，减少水土流失。实施河道生态用水补给工程，积极推动南水北调受水区城市富余水源置换，在

减少地下水超采的同时，增加城市河道生态用水补给。加强土壤环境监测监管能力建设，深化土壤污染治理技术研究，在部分区域开展土壤重金属污染修复试点。加强矿山地质环境恢复和综合治理，严格控制矿山开发对生态环境的破坏，矿产资源三率达到80%。加强城市新污染治理。注重光污染、噪声污染等城市新污染的治理，提高城市宜居指数。

完善生态保护体制机制。完善生态文明建设地方法规和标准。健全自然资源资产产权和用途管制、生态保护红线、生态保护补偿、生态文明考核评价、生态环境损害赔偿和责任追究等制度，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。实行最严格的水资源管理制度，落实用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制排污控制红线，强化水资源保护。加快自然资源及其产品价格改革，实施差别电价、惩罚性电价以及脱硫、脱硝、除尘电价政策。推广绿色信贷，支持符合条件的项目通过资本市场融资。推行合同能源管理、环境污染第三方治理以及节能量、碳排放权、排污权和水权交易等市场化机制，引入社会资本参与建设环境保护重点工程。合作开展中原城市群环境整治，建立环境安全预警机制，健全环境风险、气象、地质灾害评估和环境隐患排查机制，加强对重大环境风险源的动态监测和风险预警及控制。完善环保信息公开和举报制度，强化社会监督，培育生态文化和生态道德，积极倡导节约健康环保的生活方式。

严格落实新环保法。坚持执行最严格环保法，实施最严格的环境保护和治理措施，以解决突出环境问题为重点，加大自然生态系统和环境保护力度，加强生态文明制度建设。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，标本兼治，切实保护生态环境。对于环境违法行为加大处罚力度，采取“按日计罚”等措施增加污染企业违法成本。探索建立政府环保目标责任制和考核评价制度，倡导绿色 GDP 评价标准，明确环保责任与干部考评挂钩，明确重大环境问题对政府和环保部门的问责。探索建立环境违法行为有奖举报和企业环境违法行为信息公开制度。允许通过程序提起针对环境问题的公益诉讼，畅通环境信访工作投诉渠道，鼓励全社会共同参与环境保护监督。

第九章 构建以人为本、共建共享的大民生保障体系

坚持富民导向，把改善社会民生摆在更加突出的位置，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，继续抓好“实事”工程，不断改善人民生活，让改革发展的成果惠及全体人民。

第一节 大力开展扶贫救助工程

完善以扶贫救助为核心，以城乡居民最低生活保障、农村五保、孤儿供养等为配套，以临时救助、城乡医疗救助等为补充的困难救助体系，稳步提高社会保障水平。

推进精准扶贫工程。以农村贫困人口全部脱贫致富为目标，坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。坚持开发式扶贫方针，突出“旅游引领、规划先行、政府主导、社会参与、市场运作”，以易地扶贫搬迁、整村推进扶贫和产业扶贫为抓手，强力推进扶贫攻坚，着力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量多措并举互为支撑的大扶贫格局。加快体制机制创新，构建贫困地区可持续发展与贫困人口稳定脱贫相结合的长效机制。推动两大片区九个发展区建设，积极支持贫困山区和革命老区，发挥生态和资源优势，发展特色种养、休闲养生、生态旅游、红色旅游、山地运动、健康养老等贫困山区区域特色经济。健全党政机关、部队、人民团体、国有企业定点扶贫机制，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。继续实施“雨露计划”，提高贫困人口自我发展能力。到2017年，完成现行标准下3.9万扶贫对象的全面脱贫工作。

健全社会救助体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以城乡居民最低生活保障、农村五保、孤儿供养制度为基础，以临时救助、城乡医疗救助、司法救助、流浪乞讨人员救助等制度为补充，健全覆盖城乡的社会救助体系。完善城乡最低生活保障制度，稳步提高低保标准和补助水平，建立最低生活保障标准随经济发展及时调整的自然增长机制，城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上。实现社会救助事业与公共财政收入

同步增长，不断提高社会救助标准。健全城乡医疗救助和临时救助制度，将低收入群体纳入救助范围。加强灾害应急管理、灾民生活救助、救灾物资保障，提高灾害救援能力。加强优抚安置工作。加大孤残流浪儿童救助力度，推进儿童福利机构建设，切实解决农村留守儿童教育、成长和监管问题。加快建设残疾人社会保障体系和服务体系，为残疾人生存和发展提供稳定的制度性保障，支持残疾人事业发展。

第二节 努力提高群众收入水平

积极扩大社会就业。实施就业优先战略，不断完善经济发展和扩大就业的联动机制，着力解决好结构性就业矛盾，以创业带动就业，努力实现更加充分、更高质量的就业。把产业结构调整与扩大就业容量有机结合，主城区大力发展现代服务业，县（市、区）和开发区合理布局劳动密集型产业，多渠道开发岗位，推动充分就业。支持和鼓励高校毕业生、复员退伍军人、有一定特长农民等重点人群创业，建设好一批示范性的创业孵化基地。大力开发社区等公益性岗位，优先保证城镇就业困难群体，动态消除城镇零就业家庭。推动农村富余劳动力向城镇和二产业转移，加速农民工向新型产业工人转化。提高劳动者就业能力，鼓励和引导职业院校、企业、社会培训机构等提供创业导师、创业培训等服务，实施定向、定岗和订单式培养，全面提高劳动者的职业素质和就业能力。建立和谐劳动关系，健全劳动标准体系，实现劳动者体面劳动。加强劳动保障监察“全覆盖、全动态、全

过程”监管，切实维护劳动者合法权益。完善劳动争议调解仲裁工作体制机制，进一步提升劳动争议处理能力。完善就业服务保障体系，建立城乡统一的人力资源市场，建设人才市场、就业信息、中介咨询等就业服务平台，全面推行公共就业服务的制度化、专业化、标准化、信息化建设。完善和调整最低工资制度和标准，保障职工工资稳步增长，实现同工同酬。

优化收入分配格局。规范收入分配和工资增长机制，充分发挥市场机制在要素配置和初次分配中的决定性作用，健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配制度，持续扩大中等收入群体，缩小城乡、区域、行业之间收入差距，逐步形成“橄榄型”分配结构。落实机关事业单位工资制度改革方案，建立健全机关事业单位工资和津贴补贴正常调整机制，推行县以下机关公务员职务与职级并行制度，完善地市以上机关公务员职务与职级并行制度。全面促进城乡居民收入增长。鼓励和支持家庭经营、集体经营、合作经营等多种经营方式，提高农村居民经营收入。健全职工工资决定机制、增长机制和支付保障机制，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商制度，努力实现劳动报酬和劳动生产率同步提高。多渠道增加居民财产性收入，逐步提高居民收入在国民收入分配中、劳动报酬在初次分配中两个比重，确保居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，加快形成合理有序的收入分配格局。

第三节 全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系

实现社会保险参保全覆盖。进一步扩大城镇职工基本养老保险

险、基本医疗保险和失业、工伤、生育保险及城乡居民养老保险、医疗保险参保覆盖面，实现“全域郑州人人享有社会保障”的目标。进一步完善城乡统一的社会保险制度，实现城镇职工基本养老保险与城乡居民养老保险的合理衔接和顺畅转移，鼓励商业保险机构参与医保经办。配合建设省级异地就医结算平台，实现城镇职工、城乡居民全省范围内医疗费用异地即时结算。进一步完善养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。巩固完善机关事业单位养老保险制度改革。扩大职工基本医疗保险覆盖范围，提高人均筹资标准和财政补助水平，全面开展重大疾病保障和大病医疗保险。

积极发展社会福利事业。健全社会福利制度和最低生活保障制度，不断扩大困难群体受益面。培育慈善组织，促进慈善事业健康发展。建立健全养老服务体系，完善养老机构与医疗机构之间的业务协作机制，鼓励和支持社会力量兴办养老服务实体，基本实现养老服务设施城镇社区全覆盖。推进农村敬老院建设，提高“五保”供养水平。

第四节 全面提高群众生活水平

在经济发展的基础上，完善覆盖城乡、可持续的医疗卫生、教育、住房等公共服务体系，推进基本公共服务的均等化，不断提高群众的幸福指数。

努力实现更高水平的医疗。深入推进医疗、医保、医药三医联动，推动医改向纵深发展，推进医药分开，实行分级诊疗，建

立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。优化医疗卫生资源配置，合理布局医疗卫生机构，推进医疗卫生资源配置均衡化，健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系。加快构建大医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制，逐步推行双向转诊、分级诊疗服务模式。全面实施基层卫生人才工程，完善支持全科医生长期在基层服务的政策，提高基层医疗卫生服务能力和水平。深入推进郑州“一城七中心”建设，支持区域医疗联合体、医疗集团发展，统筹省市医疗卫生资源，打造全国区域性医疗中心。发展智慧医疗，推动“健康云服务计划”，打造“智慧健康工程”、“智慧医疗工程”、“智慧医药工程”。坚持中西医并重，发展中医医疗和预防保健服务，推进中医药继承与创新。加快公共卫生服务机构规范化建设，推动公共卫生服务资源配置向社区倾斜。实施健康郑州计划，进一步拓宽健康教育和健康干预的渠道，强化重大传染性疾病预防、慢性非传染性疾病、精神疾病、职业病、地方病的防治，严厉打击非法行医和非法药品生产交易行为。探索开展国有企业医疗机构改制试点，引导城市一、二级医院逐步转型为社区卫生服务中心、康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构。推进多元化办医，鼓励和引导社会资本组建医疗机构，优先考虑以社会资本调整和新增医疗卫生资源，引进高端医院和医疗人才，力争每年非公立医疗机构床位数占比增加2—3个百分点。继续加强全民医保制度建设，缓解人民群众“看病难、看病贵”问题，在

全市范围内实现基本医疗卫生服务的公平化和均等化。到 2020 年，全市每千人口执业（助理）医师和注册护士数增加 1/3，每千人口卫生技术人员数达到 9 人，千人病床数达到 8.1 张。

努力实现更加优质的教育。坚持教育优先，深化教育体制改革，建立健全现代教育体系，提升教育质量，提供更加丰富的优质资源，实现更高水平的普及教育，形成惠及全民的公平教育。普及学前教育。坚持公益性和普惠性，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，加强城市住宅小区配套幼儿园建设。不断扩大农村学前教育资源，完善县、乡、村学前教育网络，改善办园条件。促进义务教育公平，强化政府对义务教育的保障责任，高水平、高质量普及九年义务教育。建立健全义务教育均衡发展保障机制，通过教育信息化等手段扩大优质资源覆盖面，促进区域内学校办学条件、办学经费、师资数量及结构等教育资源均衡配置，着力解决“大班额”、“择校热”问题。推进高中阶段免费教育，优化结构布局，加强普通高中建设，扩充优质高中资源，推动优质教育均衡发展。加快普通高中特色多样化发展步伐，实施普通高中与大学衔接课程项目，鼓励有条件的学校适当增加职业教育课程。实施特殊教育提升计划，保障残疾人受教育权利。落实和完善学生资助体系，加大对家庭经济困难学生的资助力度。积极推进职教攻坚计划，加大投入力度，扩大职业教育办学规模，提高职业教

育质量，支持职业教育向规模化、集团化、品牌化发展。加快国家职业教育改革试验区建设，加快全市高等职业人才培养基地建设。开展“双十提优工程”，重点支持10所学校争创省示范性职业学校，10所学校争创省特色职业学校。加快发展高等教育，扩大高校自主权，稳步扩大规模，大力提高教育质量和大众化水平。支持郑州大学创建国内一流大学，实施郑州师范学院扩建、郑州工程技术学院迁建郑州航空港经济综合实验区项目，努力实现优势学科高层次突破和跨越式发展。鼓励市属高校特色办学、错位发展，完善支持高校自主办学的激励机制，促进市属高等教育办学层次提升。到2020年，高等教育毛入学率达到90%以上。

专栏 18：医疗、教育领域重点工程

1. 全民健康水平提升工程

优质医疗资源扩增工程：宏力郑西医院、郑州市第七人民医院滨河院区、郑州市中心医院郑州高新区医院、郑州市中医院港区医院、郑州市第一人民医院港区医院建设（一期）、郑州人民医院宜居健康城医院项目（一期）、郑州市骨科医院宜居健康城医院项目（一期）、郑州市妇幼保健院宜居健康城医院项目（一期）、河南省煤炭医院改造、河南省肿瘤医院内科病房综合楼、郑州大学第三附属医院新院区、河南金庚医院暨河南儿童脑瘫康复研究中心、阜外华中心血管病医院、郑州大学第二附属医院（新区）、郑州市第十五人民医院建设。

基层医疗卫生服务体系：荥阳市妇幼保健院妇幼健康服务综合楼、荥阳市基层医疗卫生服务体系建设项目、荥阳市人民医院整体建设项目、新郑市第一人民医院建设项目、二七新区三甲医院、中牟县人民医院新区医院二期工程、中牟县中医院、新密市妇幼保健院迁建、郑州新华医院老年康复中心等项目建设。

公共卫生服务体系：郑州航空港经济综合实验区公共卫生综合服务中心、中原区公共卫生服务中心、二七区公共卫生综合服务中心、荥阳市卫生防疫站、郑东新区卫生监督所建设。

2. 教育重点工程

高等教育：郑州师范学院扩建、郑州工程技术学院新校区、郑州工业贸易学校新校区、铁道警官学院建设项目、郑州升达经贸管理学院登封校区建设项目、郑州大学嵩阳国学研究

院、郑州工业贸易学校新校区、郑州测绘学校新校区、黄河科技学院护理职业学院校区、河南工业大学荥阳校区建设项目。

职业教育：郑州职业技术学院新校区项目、郑州幼儿师范高等专科学校建设项目、郑州卫校迁建项目、郑州市体育运动学校扩建。

基础教育：郑州市第十八中学迁建、郑开学校建设项目、郑州市第47中学新校区、郑州一中港区校区、郑州市第四中学高中部新校区、郑东新区国际学校、郑州荥阳健康园区新建高中、郑州海嘉国际双语学校、郑州一中西校区初中部、郑州外国语西校区初中部、郑州青少年教育基地、北大培文中学上街校区建设项目建设。

完善保障房供给。研究出台适应新型城镇化发展的住房保障措施，进一步深化“三房合一”住房保障新机制，加强保障性住房管理，落实保障性住房退出机制，实现保障性住房可持续发展。加大保障性住房建设和筹措力度，稳步扩大住房保障覆盖面，切实解决新型城镇化推进过程中低收入家庭、新就业职工及在郑务工人员住房困难问题。完善住房保障体系，进一步加大住房补贴力度，对困难家庭实施租赁补贴。实施居民与政府共有产权政策，鼓励符合享受保障性住房保障条件的居民购买共有产权住房。实施租购结合政策，先租赁给困难家庭，待困难家庭脱贫后可优先购买。“十三五”期间加快保障模式转变，由实物配租与货币化补贴相结合，逐步过渡到全部使用货币化补贴的方式进行保障。

第五节 加强人口综合服务和管理

提升人口素质。坚持计划生育基本国策，落实全面放开二孩政策，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。优化人口结构，引导人口有序流动，促进人口与资源、环境、经济和社会全面协调和可持续发展。加强人口和计划生育服务体系建设，强化生殖健康服务，实施孕产妇保健、儿童计划免疫等免费服务，加强出生人口性别比失衡综合治理，加大出生缺陷预防干预力度，促进优生优育。落实城乡统一的计划生育家庭特别扶助制度。建立人口动态管理体系，健全流动人口现居住地计划生育技术服务保障机制。

加强体育工作。全力办好第十一届全国少数民族传统体育运动会，积极申报其他高水平国际赛事或全国综合性运动会。广泛

开展以足球改革为引领的全民健身运动，制定《郑州市五级健身休闲体系规划》和《郑州市体育设施专项规划》，建成规范有序的全民健身组织网络。有效促进学校体育设施面向全社会开放。大力支持发展竞技体育优势项目，培育高水平体育后备人才。加快建设郑州市奥林匹克体育中心和郑州市北区全民健身中心。到2020年，全面建成以县（市、区）全民健身活动中心为支撑，以乡镇（街道）体育健身场所为基础，覆盖行政村（社区）的公共体育设施网络，人均体育场地面积达到1.8平方米。

第十章 构建具有国内外影响力、亲和力、感染力的大文化体系

坚持社会主义先进文化的前进方向，以积极满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，不断提升市民文明素质和城市文明程度，完善现代公共文化服务体系，大力实施精品文化工程，积极培育发展文化产业，构建形成与国际商都相适应的多元包容文化，各类人文合作交流活动实现国际化、常态化、品牌化。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，把中国梦和社会主义核心价值观内化为市民的自觉追求。以加强文明河南、郑州先行建设为引领，以深化全国文明城市创建为抓手，以群众性精神文明创建为载体，大力培育践行社会主义核心价值观。以全面实施市民文明素质提升工程为抓手，精心设计和

组织好主题实践活动，加强思想道德建设和诚信建设，增强国家意识、法制意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，在全社会形成崇德向善、诚信互助的社会风尚。注重通过法律法规、体制机制、政策措施、乡规民约等向社会传导正确的价值取向，维护主流价值和公序良俗。深化各类群众性精神文明创建活动，创新形式和内容，提升思想道德内涵，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。牢牢把握正确舆论导向，不断强化主流媒体的传播力、影响力，构建责任明确、功能互补、覆盖广泛、富有效率的舆论引导格局。广泛开展志愿服务，促进志愿服务制度化。加强理论创新，繁荣哲学社会科学。

第二节 完善现代公共文化服务体系

在巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果的基础上，全面开展公共文化服务示范乡镇（街道）、村（社区）及示范项目等创建活动，推动基本公共文化服务标准化、均等化，力争到“十三五”末，基本建立覆盖城乡、便捷高效、保基本、保公平的现代公共文化服务体系。逐步推进公共文化设施网络全面覆盖。按照城乡人口发展和分布，合理规划建设各类公共文化设施，统筹建设集宣传文化、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等多功能于一体的基层公共文化服务中心，配套建设群众文体活动场地；结合“宽带中国”、“智慧城市”等国家重大信息工程建设，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。增加公共文化的供给，提升公共文化服务质量。广泛开展公益性

文化艺术活动，扎实推进“出彩郑州”系列活动、“郑州市群众文化艺术节”等品牌文化活动；培养健康向上的文艺爱好，扩大和提升文化消费需求；鼓励有条件的公共文化机构挖掘特色资源，加强文化创意产品研发，创新文化产品和服务内容；完善公共文化设施免费开放的保障机制，健全公共文化设施运行管理和服务标准体系，规范各级各类公共文化机构服务项目和服务流程，完善内部管理制度。积极引入市场机制，促进公共文化服务提供主体和方式的多样化。建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，推广政府和社会资本合作等模式，引导有实力的社会组织和企业参与公共文化设施的运营。开展形式多样的群众文化活动。鼓励群众自办文化，支持成立各类群众文化团队。

第三节 实施一批精品文化重点工程

贯彻落实《中共中央关于繁荣发展社会主义文艺的意见》，对全市繁荣发展社会主义文艺的相关任务进行细化、分解，出台《郑州市文艺精品奖的扶持办法》（试行），进一步推进我市文艺繁荣。

“艺美中原”工程。挖掘中原文化特色，加强精品剧目创作，打造一批享誉海内外的文化名片。精心组织扶持文化产品的创作和生产，在发扬演绎传统豫剧的基础上，不断新编历史剧和现代戏，打造舞剧《花木兰》、戏曲《都市阳光》和《朝阳城》等一大批优秀舞台艺术作品。持续推进“舞台艺术进乡村、进社区”、“情暖新春”、“绿色周末”等文艺演出活动，加大《风中少林》、

《水月洛神》、《禅宗少林·音乐大典》等原创演艺品牌的市场化推广，培育郑州演艺品牌。加强文化交流，推广精品剧目走向国内外，扩大中原文化的影响力。

“古韵河南”工程。坚持非物质文化遗产传承与市场需求相结合原则，适度加快河南丰富的非物质文化遗产资源和产品向郑州集聚。研究规划郑州“古韵河南”非物质文化遗产园区、非物质文化遗产项目展示馆。坚持市场化运作与政府扶持相结合，推动民间手工技艺、民间美术、民间音乐等一批具有较强商业属性的非物质文化遗产加快走向市场化、产业化。借鉴国内先进城市成功经验，推动非物质文化遗产与旅游、商贸、餐饮、住宿等行业相结合，打造2—3个文化休闲旅游特色街区。

“书香郑州”工程。以“绿城读书节”、“全民阅读推广月”等活动为抓手，开展形式多样的读书活动，在全市形成“年度有主题、月月有活动、全民齐参与”的良好阅读环境。借助市、县（市）区、社区图书馆系统以及新华书店、实体书店的力量，优化配置阅读资源，形成覆盖全市的阅读服务体系。利用郑州市日益完善的基层教育文化网络，以社区大学、社区文化站、农家书屋等为依托，大力推进全民阅读进校园、进企业、进机关、进村组、进社区、进家庭。发挥互联网等新媒体在全民阅读推广中的重要作用，通过网站、数字图书馆、移动阅读终端、微信公众平台等媒介，为市民提供随时随地的阅读体验。围绕“倡导全民阅读，建设书香郑州”的主题，整合各种媒体资源，加大全民阅读

宣传推广力度，在全市营造浓郁的阅读氛围，掀起全民阅读的热潮。

第四节 推动文化产业成为国民经济支柱产业

积极培育引进文化市场主体。加快培育一批核心竞争力强的国有或国有控股大型文化企业或企业集团。在国家许可范围内，引导社会资本以多种形式投资文化产业。鼓励各类文化企业以资本为纽带进行联合重组，推动影视、演艺集团交叉持股或进行跨地区跨行业跨所有制并购重组，提高文化的规模化、集约化、专业化水平。支持各种形式小微文化企业的发展。

积极培育各类文化市场。积极发展图书报刊、电子音像、演出娱乐、动漫游戏等传统文化产品市场，建设以网络为载体的新兴文化产品市场，有序发展文化产权、版权、人才、技术、信息等要素市场，建立健全文化资产评估市场和知识产权交易市场，加快构建以版权交易为核心的文化资产交易市场，逐步完善以内容和信用监督为核心的文化市场全过程监管体系。

积极培育新型文化业态。顺应创新驱动战略，深入实施“互联网+”，积极运用新兴传播技术，改造提升出版发行、影视制作、印刷、广告等传统产业，大力发展基于数字、网络、3D、4D、高清、多媒体等多种高新技术应用的新兴文化业态，加快发展文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业。建立健全文化与科技融合发展的体制机制，打造一批国家文化与科技发展示范基地，促进文化资源与科技创新要素互动衔

接。培养一批特色鲜明、创新能力强的文化科技企业，推动有关科技创新成果向文化生产力转变。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，提升先进文化传播吸引力。支持文化创意和设计服务与装备制造业、消费品工业、建筑业、信息业、旅游业、农业、体育产业等重点领域融合发展，提高相关产业的文化含量。鼓励文化消费，培育消费群体，拓展文化市场空间。

积极培育各类文化产业发展载体。优化文化产业区域发展布局，大力推进各具特色的文化功能区、文化产业园区和文化产业基地建设，重点推进荥阳世界象棋文化产业园等一批文化产业示范工程建设，积极创建国家、省级文化产业示范园区（基地）。

第五节 提升商都文化的国际影响力

抓好四大重点文化功能区建设。中牟国际时尚创意文化旅游区：围绕“文化创意、时尚旅游、高端商务”三大主导产业，以郑州国际文化创意产业园、汽车产业集聚区、国家农业公园、河南省弘亿农业示范园、雁鸣湖生态文明示范区等重点区域为依托，整合现有资源，强力推进文化创意产业集群、时尚文化旅游产业集群、高端商务产业集群建设，打造时尚创意文化旅游区。登封华夏文明传承创新示范区：坚持保护与传承、研究与弘扬、创新与发展并重，以嵩山文化资源为依托，深入挖掘文化底蕴，推进文化价值显性化。以“示范工程”为龙头，推进文化产业集群化发展，实现文化与经济耦合化，把“嵩山论坛”打造成中原与世界文明对话和文化交流的重要平台，彰显嵩山文化影响力，

把登封建成华夏历史文明传承创新示范区。新郑黄帝故里历史文化名城：充分发挥黄帝文化、郑韩文化、裴李岗文化等资源优势，以黄帝故里拜祖大典和黄帝文化国际论坛为载体，挖掘文化内涵，创优旅游品牌，持续提升黄帝文化品牌知名度，推动全市文化事业和文化产业新发展，着力打造黄帝故里历史文化名城。荥阳世界象棋文化圣地：深入挖掘楚汉历史文化资源，以楚河汉界文化产业园为载体，开展象棋溯源工程和楚河汉界象棋骑士精神与象棋对弈礼仪文化研究推广工程，搞好与中国象棋协会、亚洲象棋联合会、世界象棋联合会的稳步战略合作，用5—10年时间把荥阳打造为世界象棋文化圣地，进一步推进象棋文化的传承与发展。

加强历史文化遗产的挖掘、保护和传承。颁布《郑州市非物质文化遗产保护条例实施细则》。积极推进郑州市非物质文化遗产省级项目进入国家级的申报工作。围绕郑州大遗址，加快建设人类起源与环境变迁展示区域、城市文明发展展示区、中国古代王都展示区域、中华民族起源发展展示园区、华夏传统文化展示区域、中国古代天文综合展示区域等六个特色片区，打造世界重要的早期文明研究中心，并积极申请新一批世界文化遗产。深度挖掘黄帝文化、黄河文化的历史渊源和内涵。以“大运河通济渠郑州段”申遗成功为契机，加大对其保护和利用。加快博物馆场馆建设，实施博物馆质量提升工程，基本实现每个（市）县建立一座博物馆。注重市级56个历史文化风貌特色村保护，加快县

(市)级历史风貌村、生态风貌村的普查登记和保护,打造有文化品位的新农村。加大对民族民间文化传承人特别是非物质文化遗产项目代表性传承人的认定、保护和培养,丰富民间文艺。

推动中原文化与世界文化融合。加大对外宣传力度,积极参与各类重大国际活动交流,开展多种多样的城市形象推介活动,进一步扩大中原文化的国际影响力。围绕音乐、美术、历史、体育等多重领域,促进郑州文化与国际文化的频繁交流与互动。依托艺术中心、会展、赛事等平台,引进国外的先进文化,吸收借鉴世界优秀文化遗产传承成果,充分增强对新文化元素的接纳和融合。实施中原文化“走出去”战略,完善支持文化产品和服务“走出去”的政策措施。建设区域性文化产品交易中心,培育海外文化传播平台和文化产品出口示范基地。支持文化企业开展跨境服务和国际服务外包,生产制作以外需为取向的文化产品,扩大版权贸易,推动开拓国际市场。借助国际友好城市平台,推动与合作潜力大、互补性强的外国城市文化深度互动。

专栏 19: 文化重点项目建设

精神文明创建:推进诚信建设、志愿服务、文明旅游制度化,广泛开展文明城市、文明村镇(社区)、文明单位、文明家庭四大群众性精神文明创建活动,抓好道德模范评选表彰宣传学习、未成年人思想道德建设、公益广告宣传、网络精神文明建设、农村精神文明建设五项重点工作,组织开展爱国主义主题宣传教育活动,办好用好道德讲堂,扎实开展“我们的节日”主题活动,打造一批社会主义核心价值观主题公园示范公园、主题广场示范广场和主题社区示范社区。

市民公共文化服务区项目:郑州东区的省级行政文化中心、郑州西区的公共文化服务区。文化惠民卡项目、城市街区24小时自助图书馆项目、郑州市群众艺术馆数字化文化馆项目、郑州图书馆新馆“智能化数字图书馆”项目(二期)、郑州图书馆老馆改少儿图书馆项目、郑州艺术宫改造项目。

重点文化产业项目：郑州华强文化科技产业基地四、五、六期项目，荥阳孤柏渡穿黄文化旅游区，中牟建业·华谊兄弟电影小镇，中牟华特迪士尼郑州项目，中牟国际马戏演艺王国，中牟凤凰国际文化产业园项目，中牟国家地理标志博览中心，中牟智慧生活艺术公园，登封《印象少林》文化旅游健康养生综合体，登封天中大观园世界功夫中心，登封文化创意园，新密密玉文化产业开放项目、郑州印象—中原新天地文化旅游休闲产业综合体项目、惠济区河南百汇文化创意产业基地项目等。

重点文化产业园区项目：郑州国际文化创意产业园、登封天地之中文化旅游专业园区、郑州高新区“千亿科技城”文化创意产业园区、新郑黄帝故里文化产业园、国家知识产权创意设计产业园（金水区）、新密轩辕圣境黄帝故里文化产业园、郑州绿色印刷包装产业园、河南少林·开元盛世文化产业园（管城回族区）、郑州航空港经济综合实验区对外文化贸易产业园、中原区二砂文化创意产业园。

重点历史文化街区项目：中原区保吉寨历史文化街区、国棉三厂历史文化街区、管城回族区商都历史文化特色街区项目。

文物保护重点项目：郑州商都遗址博物院、郑州市文物考古研究院，大河村考古遗址公园一期，郑州纺织工业遗址博物馆，荥阳故城考古遗址公园，运河遗产博物馆。郑州博物馆新馆、古荥汉代冶铁遗址博物馆、登封博物馆、新郑博物馆（新馆）、中华姓氏博物馆、中牟博物馆、古城寨、李家沟、郑韩故城、宋陵、王城岗考古遗址、中国天文博物院、大周封祀坛遗址公园建设项目。

非物质文化遗产传承项目：完善非物质文化遗产名录体系，编制非物质文化遗产项目保护利用规划，评审认定一批非物质文化遗产代表性传承人。创建全市非物质文化遗产保护档案、信息数据库和网站，编纂出版非物质文化遗产普查集成和非物质文化遗产代表作丛书，建设河南省非物质文化遗产展演中心。

农村文化事业项目：继续实施舞台艺术送农村、农家书屋、农村广播电视“户户通”、农村公益电影放映等重大公共文化惠民项目。

广电惠民重点项目。加强广播电视台、发射台（站）、监测台（站）建设，继续实施广播电视高山无线发射台站建设工程。推进有线电视网络建设和数字化双向化改造、直播卫星和地面数字电视覆盖建设。打造基层政务信息发布、政策宣讲和灾害预警应急指挥平台。继续推动城镇数字影院建设和改造。鼓励民营企业拍摄制作低成本电影、数字电影。办好郑州国际微电影节，组织实施好郑州本土电影放映和中原文化大舞台优秀电影放映活动。

第十一章 构建高质高效、公平正义、责任有序的大服务体系

加快以“五单一网”制度改革为核心的服务型政府建设，深化规范提升以网格化管理为载体、以“4+4+2”党建制度为基

础的基层治理体系，持续提升依法治市水平，营造稳定、安全、和谐的城市发展环境和整洁、文明、有序的群众生活环境。

第一节 加快服务型政府建设

持续提升网格化管理的基础保障作用，深化行政管理体制改革，形成服务型政府发展新理念，加强城市精细化管理，突出平安郑州建设，着力于公共空间的持续整治和管理，规范和提升城市公共秩序。

进一步转变政府职能。把简政放权、放管结合改革向纵深推进。全面实施“五单一网”制度改革，逐步形成权力清单、责任清单、负面清单管理新模式，以清单管理带动政府职能转变，推动行政权力结构调整优化。加快推进“互联网+公共服务”，全面推广统一的政务服务网，强化部门间信息共享和业务协同，推行一站式和网上政务服务。深化政府机构改革，组建综合性的市场监管机构，形成统一、有效的市场监管体制。完善信息公开、公示制度，实施行政执法责任制，完善依法行政体制机制，提升政府公信力，努力建设服务型政府。全面推行政府购买公共服务，实现公共服务公开化、公正化和效益最大化。健全公共资源交易制度，进一步放开公共资源市场，形成由事业单位、社会组织、企业单位公平竞争提供公共服务的新格局。推动统一的公共资源交易平台建设运行，建立法治化的公共服务监管体制。逐步拓宽政府购买服务范围，加大政府购买服务力度，探索在教育、医疗、就业等基本公共服务领域以及社会管理服务、行业管理与

协调服务、技术性服务、政府履职所需辅助性服务等公共服务领域开展试点。推动部分事业单位向社会公益组织转型，提升公共服务供给的公平、效率和质量。到“十三五”末，基本建立起比较完善的政府向社会力量购买公共服务的体制机制，尽快形成适应新常态、引领新常态的政府发展理念。

建立现代财税制度。完善政府预算体系，建立全面规范、公开透明的预算制度，改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制，实行中期财政规划管理，加强预算执行管理，硬化预算约束，规范国库资金管理。健全财政资金使用机制，完善转移支付制度，对市级专项资金减少行政性分配，引入市场化运作模式，改进社会事业投入分配方式，探索按服务对象、服务质量和成果分配财政资金的办法，提高财政资金使用效益。规范政府债务管理，依法建立以政府债券为主体的政府举债融资机制，推进市级投融资公司改革，剥离融资平台公司政府融资职能，做好存量债务置换工作，对政府债务实行限额控制，分类纳入预算管理。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。推进税收征管体制改革，依托郑州市税源经济信息共享平台，加强涉税信息动态监控，加强对重点行业、重点企业税收分析监控，提高税收征管质量与效率。按照中央统一部署，稳步推进营改增等税制改革。

深化网格化管理长效机制。推动管理重心下移，以人员下沉带动管理服务权限和公共服务资源下沉，将市场监管、社会治理

和公共服务的政府职责融入网格。整合城市管理执法力量，健全城管执法联动机制，加强部门协同配合，形成城市管理合力。健全城市精细化管理信息平台网络系统，增强问题流转、信息反馈、责任落实、协同解决的时效性。加强社会舆情汇集分析和矛盾纠纷预警。编制完成社会公共管理信息平台建设规划，有序推进社会公共管理信息平台二期建设。夯实“一个目标、两个原则、三级网格、四级平台、五级联动”的总体架构体系，完善“网络覆盖、条块融合、职责明确、联动负责、逐级问责”的基层工作推进机制。推进现代信息新技术运用，利用大数据，综合运用物联网等现代信息技术，创新城市运行管理模式。加强对关键问题的治理，健全停车场差异化管理政策，完善中心城区占道经营疏解方案，堵疏结合专项整治，加大城区清洁、降尘力度，提高环卫保洁机械化作业率。健全城市灾害综合预防体系、应急信息网络和智能化应急指挥体系，加强基层应急组织建设，完善应急预案体系。推进防灾减灾知识宣传和普及教育，提高公众安全意识和避险自救互救能力。依托社会组织提升群众参与网格管理的意识和热情。

推进平安郑州建设。执行严格的覆盖全过程的食药监管理制度，完善食品、药品质量追溯制度。强化农产品质量安全体系建设，健全农产品标准化和品牌化体质机制，完善“两级三层”农产品质量安全检测检验和市场准入制度。以信息化为支撑，健全立体化社会治安防控体系，依法打击各种违法犯罪活动。做好重

大事项社会稳定风险评估，建立社会矛盾纠纷监测、预警和排查机制，构建综合性社会救助体系。严格安全生产目标考核与责任追究，强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故的发生。强化危险化学品等重点物品源头管理，严密生产、销售、购买、运输各渠道治安管理。健全网络舆情检测和引导机制，加强网上舆情导控，提高对突发事件、热点问题的舆论应对能力。强化网络运营、服务主体的法律意识，强化自律意识，引导网民增强社会责任意识。完善平安创建机制、载体和内容，广泛开展平安创建活动。争取“十三五”期间，全市80%以上的村、社区达到平安创建标准，80%以上的行业单位达到“六无”平安基层单位创建标准。

第二节 加强依法治市

加强科学立法。加强市委对立法工作的领导，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。加强人大对立法工作的组织协调，健全立法起草、论证、协调、审议机制，推进立法精细化。完善立法项目征集和论证制度，制定科学合理的立法规划，把好立法“入口关”。扩大人大牵头组织起草综合性、全局性、基础性法规草案范围。健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，完善法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，广泛凝聚社会共识。按照法定权限，制定与国家法律法规相配套、凸显郑州特色的地方性法规和政府规章，增强立法的及时性、系统性、针对性和有效性。进一步加强推动经济发

展方式转变、保障民生和发展社会事业、生态文明建设、文化发展体制机制创新等重点领域和关键环节改革配套立法。坚持立、改、废、释相结合，推行政府规章有效期制度，加快修改、废止不适应改革发展的地方性法规，发挥立法对全面深化改革的引领和推动作用，实现立法和改革决策相衔接，做到立法主动适应改革和经济社会发展需要。推进科学立法、民主立法，明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。加强规范性文件管理，严格规范性文件备案审查，维护法制统一。

建设法治政府。建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制。积极推行政府法律顾问制度，建立法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。推进综合执法，坚持严格规范公正文明执法，健全服务型行政执法建设长效机制，规范行政执法程序，落实行政执法责任制。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、司法监督、审计监督，主动接受社会公众和新闻舆论监督，全面推进政务公开。

推进公正司法。深入推进公正司法，提升司法公信力。配合

省实施法院、检察院人财物统一管理，支持建立与行政区划适当分离的司法管辖制度。建立符合职业特点的司法人员管理制度，健全法官、检察官、人民警察统一招录、有序交流、逐级遴选机制，完善司法人员分类管理制度和职业保障制度。改革审判委员会制度，完善主审法官、合议庭办案责任制，全面推行新型合议庭制度。严格规范减刑、假释、保外就医程序。广泛实行人民陪审员、人民监督员制度。加强和规范对司法活动的法律监督和社会监督。探索建立突出检察官主体地位的主任检察官办案责任制。深化审务、检务、警务、狱务公开，加强司法执法信息公开平台建设。健全错案防止、纠正和责任追究机制，全面实行案件质量终身责任制。严格实行非法证据排除规则。完善对违法犯罪行为的惩治和矫正法规，建立轻微刑事案件快速办理机制，健全社区矫正制度。规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。健全司法救助和法律援助制度。完善律师执业权利保障机制和违法违规执业惩戒制度，促进律师规范执业、诚信执业。

建设法治社会。实施“七五”（2016—2020）普法规划，弘扬法治精神，形成人人学法守法的良好社会氛围。深入开展普法教育。确立普法教育在推进依法治市中的基础地位，制定普法规划。建立法治郑州宣传教育联席会议制度。将普法工作纳入各级党委、政府绩效考核，相关经费纳入同级财政预算。坚持不懈办好“法治大讲堂”，突出对领导干部、公务员、青少年、企事业单位经营管理人员和村（社区）群众等普法。依法加强对公

公共资源交易平台的监督工作，建设统一规范的公共资源交易中心。加强对国有企业负责人法制培训，指导督促企事业单位制定实施普法计划，推行企业法律顾问制度，把法律常识教育列入劳务培训计划。创新搭建工作平台，引导社会力量参与全民普法。把法治文化阵地建设纳入公共服务配套设施规划，积极推进法治公园、法治广场、法治长廊、法治墙报等法治文化基础设施建设。深化全国法治城市和法治县（市、区）创建活动，拓宽法治创建工作群众参与渠道，推进普法依法治理监督常态化。将法制宣传融入法律服务，建立健全集合法制宣传、法律咨询、人民调解、法律援助等职能的综合性法律服务平台。加强法律咨询热线建设，引导群众依法表达诉求。加强法律人才队伍建设，为依法治市提供力量支撑。

第三节 加强和完善党的领导

加强党的各级组织建设。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织领导核心作用，强化基层党组织政治功能和服务功能，坚持民主集中制，提高科学执政、民主执政、依法执政水平。加强思想建设。坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，坚定党员干部的道路自信、理论自信、制度自信。加强组织建设。按照好干部标准，着力建设一支德才兼备的高素质执政骨干队伍。扎实推进“双基”建设，推动基层组织建设全面进步、全面过硬，增强基层党组织的吸引力和凝聚力。

坚决反腐倡廉。严格落实省“4+4+2”党建制度，认真践

行“三严三实”，严明党的纪律和规矩，严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，持续开展作风突出问题整治，持续推进作风教育常态化、建章立制常态化、监督检查常态化，健全巡视巡察监督体系，实现巡视巡察全覆盖。围绕党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，深化巡视监督内容，对机构设置、工作职责、方式权限、纪律要求等作出明确规范，推动依法依规开展巡视工作。

第四节 鼓励社会各方面参与

提升基层自治能力。推进社会管理重心向城乡社区下移，推动基层自治制度化、规范化。健全社区管理机制，完善党代表、人大代表等联系社区制度，健全社区居民参与重大公共政策制定、实施、评估和监督的机制，完善居民区党组织、居委会、业委会和物业服务企业协调机制。开展一类社区（星级社区）创建工作，建设街道（社区）级城市社区服务邻里中心，开展农村社区示范点和服务中心项目创建工作。推进以社区为单位的扁平化管理，建设邻里中心社区和公共服务“云平台”。健全行政、市场和志愿机制有效衔接，满足居民多层次、多样化需求的社区服务体系。推进社区市民服务中心建设，打造一刻钟便民生活圈。到“十三五”末，实现城镇社区服务设施全覆盖，农村社区服务设施覆盖率达到60%以上。健全社区党组织领导下的社区居民自治机制，完善民主选举和民主管理机制，继续推进“四议两公开”工作法和村级民主管理、监督机制，增强民事民议、民事民

办、民事民管的自治功能。推行“阳光信访”模式，推进信访、诉讼、行政复议、仲裁、执法监督相互配合，将涉法涉诉信访纳入法治轨道。构建“大调解”工作体系，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系。健全行政调解工作机制，支持居民委员会和村民委员会等基层组织积极开展人民调解工作。

支持社会组织和社会工作者队伍发展。完善社会组织参与社会管理政策，引导和支持社会力量参与社会管理。健全公共财政对社会组织的资助和奖励机制，完善社会组织登记管理体制，建立“一站式审批”绿色通道，落实首问负责、一次性告知等服务承诺制度。实施分类管理，打造社会组织知名品牌。筹建“郑州市社会组织孵化基地”，重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。加强枢纽型社会组织建设，完善枢纽型社会组织服务管理体系，发挥枢纽型组织在社会组织管理、发展和服务中的重要作用，鼓励有条件的地区推进社区社会组织孵化工作。健全社会组织法规政策，依法规范社会组织运作，健全评估机制，完善社会组织综合监管制度，健全社会组织内部治理结构。加强社会工作者队伍建设，完善现代社会工作制度，拓展社会工作服务的领域和内容，推进社工和志愿者服务工作。

促进社会建设的和谐有序。巩固民族团结、宗教和谐的良好局面。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作，参与社会管理和公共服务，维护群众合法权益。完善

以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度，推动厂务公开，支持职工参与管理，维护职工合法权益，调动广大职工群众参与郑州发展的积极性、主动性和创造性。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，关注未成年人成长发展，积极发展妇女儿童和青年事业。加快推进残疾人事业发展，健全残疾人服务体系。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。切实维护少数民族群众的合法权益；合理规划宗教活动场所布局；充分发挥台胞台属和侨眷的海外联谊优势；加强国防动员、做好“双拥”工作。

第十二章 规划的保障实施

实现未来五年的发展目标，必须坚持发挥市场配置资源的决定性作用和正确履行政府职责有机结合，必须充分调动全社会的积极性，共同推动规划实施。

第一节 着力强化动力创新

创新和完善经济运行调控方式。坚持因地制宜、长短结合、内外结合的原则，统筹协调改革和发展的关系，调整经济调控思路。不断完善经济调控政策体系、丰富政策工具箱，探索运用大数据技术提高经济运行信息的及时性和准确性，积极防控和化解经济运行风险，探索定向调控、精准发力，确保“十三五”期间经济运行保持在合理可控区间。强化供给侧改革主引擎作用。深

入挖掘现有经济领域潜力，积极推进金融、科技、人才、管理等方面体制机制改革，优化要素资源配置，推动资金、劳动力、土地、技术等要素合理流动，全面提升要素生产率，提高经济综合竞争力。积极培育发展新动力，推动大众创业、万众创新，充分激发创新创业活力，探索机器人、绿色发展、“互联网+”等新技术、新机制、新业态、新商业模式的增长点，创造先发新优势、引领带动新发展。

进一步优化环境激发市场活力。建立现代产权制度，依法合规界定企业财产权归属，加快构建资源资产产权制度，严格执行私有财产权保护法律制度，保障农民集体财产权利。完善市场决定价格制度，全面放开竞争性领域商品和服务价格，加大资源型产品价格改革力度，完善环境服务价格制度，推进公益性服务价格分类管理。健全社会信用体系，全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制，加快推进信用信息记录、整合和应用，基本建成覆盖全社会的信用信息系统，强化信用信息互联共享，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。维护市场竞争秩序，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，完善信息平台和行政执法体系。营造公平开放透明的市场制度环境，更加有效激发市场活力。

第二节 着力完善保障机制

强化政策保障。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕重点领域研究建立配套政策储备库，综合实施消费、投资、产业和财政等政策，引导市场主体行为，激发市场主体的积极性和创造性。根据宏观环境变化和实际情况，及时出台各类调整政策。完善区划调整政策，适时开展撤县设区调整工作，合理区分组团区域，提高集聚能力和水平。

强化项目保障。围绕本纲要确定的重点领域、重点区域和政策导向，精心组织、集中力量实施一批重大项目，充分发挥对规划实施的支撑作用。完善重大项目储备机制，围绕扩大内需、调整结构、提升功能、改善民生等方面储备一批重大项目，形成动态有序的项目储备制度。实施重大项目目标责任制，加强全过程科学化、精细化管理，提高协调服务水平。创新重大项目投融资机制，拓宽投资渠道，形成投资良性增长的长效机制。

强化融资保障。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及基础设施建设、公共服务体系建设、社会民生福利等领域的财政支出。努力拓宽融资渠道，推广政府和社会资本合作（PPP）模式。通过设立创业投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。提高金融服务实体经济效率，推广“银行+共保体”融资模式，推进小微企业金融服务模式创新。扎实做好金融扶贫开发工作，发展普惠金融。支持市属银行、驻郑金融机构开发符合创新需求的金融服

务，大力发展互联网金融。

强化资源保障。按照统筹兼顾、突出重点、开源节流、促进循环的原则，着力强化土地、水资源、能源等资源要素的供给能力，优化环境容量配置。创新用地新机制，促进土地集约、节约利用，重点盘活存量土地，用好现有土地储备。多渠道扩大水资源供给规模，加强城市供水后备水源建设，积极增加南水北调中线、黄河水调引量，进一步提升水资源承载能力。全面提升供电安全可靠性和成品油供应能力，加大天然气引进力度。积极筹划，强化措施，多渠道拓展经济发展所需环境容量。

强化市场保障。以管资本为主加强国有资产监管，分类推进国有企业改革，完善现代企业制度。推动国有资本向重点领域布局，推动市属国有企业做强做优做大做出品牌。加快淘汰僵尸企业，有序推动不具备竞争优势的企业和低效资产的改制退出。鼓励各类社会资本参与国企改革，提高国有资产证券化率。逐步消除影响非公有制经济发展的体制性障碍，完善促进民营经济发展的政策体系。鼓励民营企业依法进入更多领域，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。鼓励和支持中小微企业发展。

强化组织保障。加强基层组织建设，健全选人用人机制，强化部门绩效考核，完善规划落实组织保障。严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律，提高执行力和工作效率。加强政府自身建设，着力提高政府公信力、执行力，积极推进有限政府、服务型政府、法治政府建设。

第三节 着力抓好规划落实

做好规划分类指导。加强规划编制的制度性管理，以国民经济和社会发展规划为统领，以专项规划、城乡规划和土地利用规划为支撑，加快形成各类规划定位清晰、相互衔接、功能互补的规划体系。全市各地、各部门在制定本级专项、本区域规划时，自觉服从本规划的安排部署。在制定政策、审批和核准项目、安排财政支出时，不得违反本规划的强制性和约束性规定。市政府各部门注意将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，及时将进展情况向市人民政府报告。

加强规划督导落实。本规划提出的约束性目标及重要的预期性目标，市目标管理部门分解落实到市各有关部门和地区，定期检查，落实到位。“十三五”中期，采取第三方为主、政府自评评估为辅的方式，对“十三五”规划的实施情况进行中期评估，形成中期评估报告，由市人民政府报送市人大常委会委员会审议。完善规划调整制度，如遇国内外宏观环境发生重大变化或者其他重要原因导致经济社会运行与规划目标发生重大偏离，以及中期评估认为需要对规划进行调整或者修订的，市人民政府将适时提出调整方案，提请市人大常委会委员会审议批准。

引导社会广泛参与。面向社会、面向广大市民广泛宣传规划，着力推进规划实施的信息公开，不断提高公众规划意识，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社

团的桥梁和监督作用，汇集社会各方面力量和智慧，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。

“十三五”时期发展的蓝图已经绘就，全市广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想，实事求是，开拓创新，乘势而上，为实现两个“率先”、加快建设国际商都而努力奋斗。

主办：市发展改革委

督办：市政府办公厅二处

抄送：市委各部门，郑州警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。

郑州市人民政府办公厅

2016年6月21日印发

